



ESTUDIO

BOGOTÁ D.C., COLOMBIA
31 de Marzo de 2026

Determinantes de la participación ciudadana en la RMBC - evidencia desde la metodología del sorteo cívico

Subdirección de Planeación Metropolitana y Regional
Observatorio de Dinámicas Metropolitanas y Regionales

Región
Metropolitana
BOGOTÁ - CUNDINAMARCA

ESTUDIO:

Determinantes de la participación ciudadana
en la RMBC - evidencia desde la metodología
del sorteo cívico

Luis Lota

Director General

Gisela Paola Labrador Araujo

Subdirectora de Planeación Metropolitana y Regional

Elkin Mauricio Escobar

Coordinador Observatorio Regional y Metropolitano

Oscar Quiroz

Equipo de trabajo



TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	5
2. ALCANCE DEL ESTUDIO.....	6
2.1 OBJETIVO GENERAL	6
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	6
2.3 MARCO METODOLÓGICO	7
2.4 FUENTES DE INFORMACIÓN	8
3. RESULTADOS	8
3.1 ANÁLISIS DE EFECTIVIDAD EN EL PROCESO DE ENTREGA DE INVITACIONES PARA LA CONSECUCCIÓN DEL SORTEO CÍVICO.....	8
3.2 CARACTERIZACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA CIUDADANÍA NO ORGANIZADA	10
3.3 ANÁLISIS DE BRECHAS TERRITORIALES DE PARTICIPACIÓN	25
3.4 DETERMINANTES DE LA PARTICIPACIÓN EN LA ASAMBLEA REGIONAL..	26
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	31
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	34

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Distribución de encuestas según municipio asociado a la RMBC.....	11
Ilustración 2. Distribución encuestas según modalidad de recolección	12
Ilustración 3. Distribución población encuestada según localización de la vivienda	13
Ilustración 4. Distribución población encuestada según estrato socioeconómico de la vivienda.....	14
Ilustración 5. Distribución población encuestada según rangos de edad	15
Ilustración 6. Distribución encuestados según último nivel educativo alcanzado	16
Ilustración 7. Participación encuestados según sexo al nacer.....	17
Ilustración 8. Participación encuestados según su autorreconocimiento de la identidad de género	18
Ilustración 9. Porcentaje de los encuestados que hacen parte de la comunidad LGBTIQ+	18
Ilustración 10. Participación población encuestada según autoreconocimiento étnico	19
Ilustración 11. Porcentaje población encuestada que se encuentra en el Registro Único de Víctimas	20
Ilustración 12. Porcentaje de la población encuestada según nacionalidad.....	21
Ilustración 13. Porcentaje población en condición de discapacidad según tipologías.....	22
Ilustración 14. Distribución población según tipo de ocupación	23
Ilustración 15. Porcentaje encuestados según pertenencia a grupos de interés.....	24
Ilustración 16. Principales hechos metropolitanos de interés para los encuestados.....	25
Ilustración 17. Análisis de correspondencias múltiples: asociaciones entre características sociodemográficas y confirmación de participación en la Asamblea Regional.....	27
Ilustración 18. Árbol de decisión (CHAID) para la confirmación de participación en la Asamblea Regional (Total: 2.849 encuestados).....	28
Ilustración 19. Árbol de decisión (CHAID) para la asistencia efectiva a la Asamblea Regional (Total: 2.849 encuestados)	29
Ilustración 19. Árbol de decisión (CHAID) para la asistencia efectiva a la Asamblea Regional (Total: 129 personas con previa confirmación).....	30

1. INTRODUCCIÓN

El fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana constituye un elemento central en la consolidación de la gobernanza metropolitana en la Región Metropolitana Bogotá–Cundinamarca (RMBC). En el marco de lo establecido por la Ley 2199 de 2022, la participación, concertación y cooperación de la ciudadanía se reconocen como principios fundamentales para la construcción colectiva de políticas públicas, planes, programas y proyectos de alcance regional, así como para el ejercicio del control social y la transparencia en la gestión pública.

En este contexto, la RMBC ha impulsado el desarrollo de instrumentos que permitan materializar estos principios, promoviendo la vinculación activa tanto de ciudadanía organizada como no organizada en espacios de deliberación y toma de decisiones. En particular, mecanismos como el Ágora Metropolitana buscan garantizar la representatividad, diversidad e inclusión de diferentes grupos poblacionales, reconociendo la heterogeneidad social y territorial que caracteriza a la región.

En línea con este mandato, y en el marco del contrato (Contrato 2025 - 0670) suscrito entre el Fondo de Desarrollo de Proyectos de Cundinamarca (FONDECÚN) y el Centro Nacional de Consultoría (CNC), se desarrolló un proceso integral orientado a la **identificación, selección, caracterización y confirmación de ciudadanos** en los municipios asociados a la RMBC, mediante la implementación de un esquema de selección aleatoria tipo sorteo cívico. Este proceso metodológico permitió garantizar criterios de inclusión, pluralidad y transparencia en la conformación del grupo de participantes.

A partir de este ejercicio, se consolidó una base de información robusta sobre la ciudadanía no organizada interesada en participar en los espacios de la RMBC, así como registros detallados sobre las distintas etapas del proceso de convocatoria, confirmación y asistencia efectiva. Esta información constituye un insumo estratégico para analizar no solo las características sociodemográficas de la población participante, sino también los factores que inciden en su vinculación efectiva a los espacios de participación.

En este sentido, el presente estudio tiene como propósito desarrollar un análisis integral del proceso de participación ciudadana, abordando tres dimensiones principales: (i) la efectividad de los mecanismos de convocatoria, (ii) la caracterización sociodemográfica de la ciudadanía participante y (iii) la identificación de patrones y determinantes de la confirmación y asistencia efectiva. Adicionalmente, el estudio incorpora un enfoque territorial que permite evidenciar posibles brechas en la participación entre los distintos municipios de la región.

Metodológicamente, el análisis se fundamenta en la explotación de la encuesta de caracterización aplicada a 2.849 ciudadanos, complementada con registros operativos del proceso de convocatoria y confirmación. A partir de esta información, se emplean técnicas de análisis descriptivo, análisis de correspondencias múltiples y modelos de árboles de decisión, lo que permite transitar desde una lectura general de los datos hacia la identificación de relaciones explicativas más complejas.

El documento se estructura de la siguiente manera. En la sección 2 se presenta el alcance del estudio, incluyendo sus objetivos, marco metodológico y fuentes de información. La sección 3 desarrolla los resultados del análisis, abordando la efectividad del proceso de convocatoria, la caracterización de la población participante, el análisis de brechas territoriales y los determinantes de la participación. Finalmente, la sección 4 presenta las principales conclusiones y recomendaciones orientadas a fortalecer futuros ejercicios de participación ciudadana en la RMBC.

2. ALCANCE DEL ESTUDIO

2.1 OBJETIVO GENERAL

Desarrollar un análisis integral del proceso de convocatoria, selección y participación ciudadana realizado en 2025 en el marco de la Asamblea de la Región Metropolitana, con el fin de generar recomendaciones metodológicas, logísticas y estratégicas que permitan optimizar futuros ejercicios de participación de ciudadanía no organizada de la Región Metropolitana.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Caracterizar la ciudadanía no organizada participante.
2. Identificar los determinantes de la confirmación y asistencia efectiva (Modelación estadística).

3. Analizar los perfiles poblacionales con mayores dificultades de participación.
4. Analizar patrones territoriales de participación.
5. Generar recomendaciones operativas y un modelo de participación futura.

2.3 MARCO METODOLÓGICO

El análisis desarrollado en el presente estudio se enmarca en un enfoque cuantitativo orientado a caracterizar la participación ciudadana y a identificar sus principales determinantes a partir de la información recolectada mediante la encuesta de caracterización aplicada en 2025.

Metodológicamente, se articulan tres herramientas analíticas complementarios que permiten transitar desde una lectura descriptiva de los datos hasta la identificación de patrones multivariados y relaciones condicionales.

- En primer lugar, se realiza un **análisis descriptivo de la información**, con el propósito de caracterizar la población encuestada y dimensionar los principales indicadores asociados al proceso de participación. Este análisis se fundamenta en la construcción de tablas de frecuencia, distribuciones porcentuales y cruces bivariados entre variables sociodemográficas y de participación. De manera complementaria, se incorporan pruebas de hipótesis tipo Z para comparación de proporciones, con el fin de identificar diferencias estadísticamente significativas entre grupos poblacionales y entre los territorios analizados (Bogotá D.C., Soacha y Fusagasugá), permitiendo robustecer la interpretación de los resultados descriptivos (López, 2017).
- En segundo lugar, se implementa un **análisis de correspondencias múltiples (ACM)** como técnica de reducción de dimensionalidad y análisis de asociaciones entre variables categóricas. Esta metodología permite explorar patrones conjuntos de respuesta y representar gráficamente las relaciones entre características sociodemográficas y variables de participación, a través de mapas perceptuales en dos dimensiones. La proximidad entre categorías en estos mapas se interpreta como evidencia de asociación, facilitando la identificación de perfiles poblacionales con comportamientos similares frente a la participación (Peña, 2002).
- Finalmente, se desarrolla un **análisis de árboles de decisión mediante el algoritmo CHAID**, orientado a identificar relaciones condicionales y segmentar la población según su probabilidad de participación (Peña, 2002). Esta técnica permite determinar las variables más relevantes en la explicación de fenómenos como la confirmación y la asistencia efectiva, así como caracterizar grupos homogéneos de individuos a partir de divisiones sucesivas basadas en criterios estadísticos. En particular, se estiman modelos diferenciados para analizar (i) la confirmación de participación y (ii) la asistencia efectiva, tanto en el total de encuestados como en el subconjunto de personas que confirmaron su participación.

En conjunto, estos tres enfoques metodológicos permiten una comprensión integral del fenómeno de estudio, combinando la identificación de patrones generales, asociaciones estructurales y relaciones explicativas que sustentan los resultados presentados en el documento.

2.4 FUENTES DE INFORMACIÓN

Se utilizaron las siguientes fuentes de información provenientes de (FONDECUN-CNC, Contrato 0670 de 2025)

- Base de datos de caracterización ciudadana (2025).
- Bitácoras de contacto y confirmación.
- Base de participantes efectivos.
- Resultados de votación y evaluaciones de proyectos.
- Registros operativos del trabajo de campo.

3. RESULTADOS

3.1 ANÁLISIS DE EFECTIVIDAD EN EL PROCESO DE ENTREGA DE INVITACIONES PARA LA CONSECUCCIÓN DEL SORTEO CÍVICO

El proceso de entrega de invitaciones, desarrollado bajo un esquema de selección aleatoria en campo liderado por el Centro Nacional de Consultoría (CNC), implicó un esfuerzo operativo significativamente mayor al inicialmente previsto. En total, se entregaron 40.305 invitaciones frente a una meta inicial de 24.300, lo que equivale a un cumplimiento del 166% en la entrega aleatoria de invitaciones. No obstante, este sobrecumplimiento no responde únicamente a una mayor capacidad operativa, sino principalmente a la necesidad de compensar los altos niveles de rechazo y las limitaciones de contacto observadas en los canales no presenciales. En particular, la baja conversión de las invitaciones realizadas a través de medios web y telefónicos obligó a implementar sobremuestras para alcanzar el volumen de caracterizaciones efectivas requerido para el sorteo cívico (Tabla 1).

Al analizar conjuntamente los resultados de entrega de invitaciones y las caracterizaciones efectivas, se observa una brecha importante entre el volumen de contactos realizados y la conversión efectiva hacia la participación. En términos agregados, las 40.305 invitaciones entregadas derivaron en 2.849 caracterizaciones efectivas, lo que equivale a una tasa global de intención de

participación del 7,1%¹, entendida como el cociente entre el número de encuestas diligenciadas y el total de invitaciones realizadas. Este indicador permite evidenciar que, aunque los canales no presenciales concentraron la mayor proporción de entregas (59,4%), su capacidad de conversión fue sustancialmente menor. En efecto, mientras la modalidad presencial alcanzó una tasa de intención de participación del 12,8%, la modalidad web–telefónica registró apenas un 3,1%. Este patrón se mantiene de manera consistente a nivel territorial y refuerza la idea de que el mayor volumen de invitaciones no necesariamente se traduce en una mayor efectividad, sino que depende críticamente del tipo de interacción que se establece con la ciudadanía (Tabla 1).

Tabla 1. Resultados del proceso de invitación y efectividad en la intención de participación por modalidad y municipio

Municipio	Modalidad	Cartas esperadas	Cartas entregadas	% cumplimiento	Encuestas esperadas	Encuestas efectivas	Tasa de intención de participación
Bogotá	Presencial	6.000	6.635	111%	600	735	11,1%
	Web-Telefónico	4.000	12.463	312%	400	445	3,6%
Total, Bogotá		10.000	19.098	191%	1.000	1.180	6,2%
Soacha	Presencial	6.000	6.798	113%	600	757	11,1%
	Web-Telefónico	4.000	8.805	220%	400	266	3,0%
Total, Soacha		10.000	15.603	156%	1.000	1.023	6,6%
Fusagasugá	Presencial	2.580	3.330	129%	258	610	18,3%
	Web-Telefónico	1.720	2.654	154%	172	36	1,4%
Total, Fusagasugá		4.300	5.984	139%	430	646	10,8%
Total	Presencial	14.580	16.383	112%	1.458	2.102	12,8%
	Web-Telefónico	9.720	23.922	246%	972	747	3,1%
Total, global		24.300	40.305	166%	2.430	2.849	7,1%

Fuente: Cálculos SPRM-RMBC basado en (FONDECUN-CNC, 2025)

Estos resultados evidencian que la interacción directa con la ciudadanía es un factor determinante en la disposición a participar. El contacto cara a cara permite explicar con mayor claridad el propósito del ejercicio, generar confianza en el proceso y resolver inquietudes en tiempo real, lo que incrementa la probabilidad

¹ Nota: La tasa de intención de participación es el resultado de las caracterizaciones efectivas / cartas entregadas.

de que las personas diligencien el formulario de caracterización. Por el contrario, los canales no presenciales enfrentan barreras importantes, como problemas de comunicación y contacto, desconfianza frente a comunicaciones no solicitadas y menor disposición de tiempo, lo que reduce significativamente su efectividad.

En este sentido, aunque los canales no presenciales resultaron útiles para ampliar el alcance de la convocatoria y diversificar el universo de contactos, su bajo nivel de conversión implicó la necesidad de realizar esfuerzos adicionales para cumplir con las metas del estudio. En contraste, la modalidad presencial se consolida como el mecanismo más efectivo para promover la participación ciudadana en este tipo de ejercicios, en la medida en que logra transformar de manera más eficiente el contacto inicial en una intención real de participación.

3.2 CARACTERIZACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA CIUDADANÍA NO ORGANIZADA

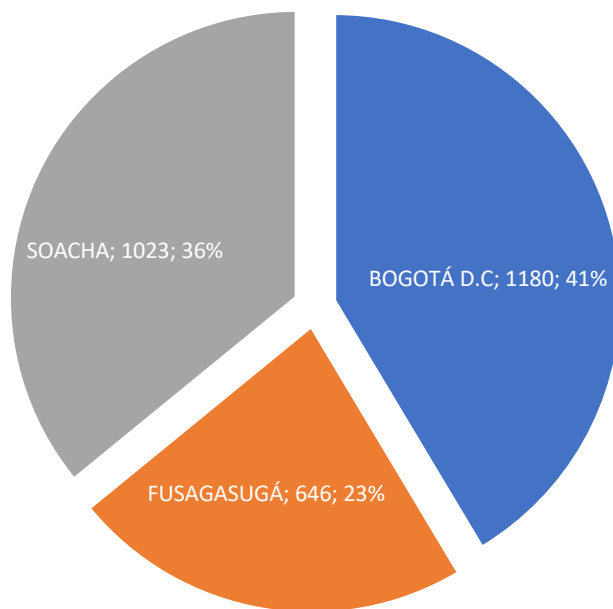
La presente sección describe las principales características sociodemográficas de la ciudadanía no organizada interesada en participar en los espacios de la Región Metropolitana Bogotá–Cundinamarca (RMBC), a partir de la encuesta de caracterización aplicada en septiembre de 2025.

Este instrumento de caracterización se implementó como parte del proceso de identificación, selección y confirmación de ciudadanos, el cual contempló la aplicación de un formulario estructurado orientado a recopilar información clave sobre los potenciales participantes. La encuesta fue diligenciada por personas mayores de 18 años, seleccionadas a partir de un esquema de muestreo previo, quienes además de aceptar el tratamiento de sus datos personales, manifestaron su disposición e interés en participar en ejercicios de deliberación y construcción colectiva promovidos por la RMBC.

La recolección de la información se llevó a cabo mediante una metodología mixta que combinó modalidades presencial, telefónica y virtual (a través de WhatsApp), lo que permitió ampliar la cobertura del proceso y facilitar la participación de ciudadanos en distintos contextos territoriales. Este enfoque operativo garantizó la captura de información en tiempo real, así como la consolidación de una base de datos unificada que integra variables sociodemográficas, de localización y de enfoque diferencial.

En términos de cobertura, la encuesta de caracterización alcanzó un total de 2.849 registros efectivos, distribuidos entre los principales municipios asociados a la Región Metropolitana Bogotá–Cundinamarca. La mayor proporción de encuestas se concentró en Bogotá D.C. con 1.180 registros, seguida por Soacha con 1.023 y Fusagasugá con 646. Esta distribución responde a los criterios definidos en el diseño muestral del operativo, en el cual los tamaños de muestra se ajustaron de acuerdo con la dimensión poblacional de cada territorio, resultando en una menor participación relativa de municipios con menor tamaño poblacional, como es el caso de Fusagasugá.

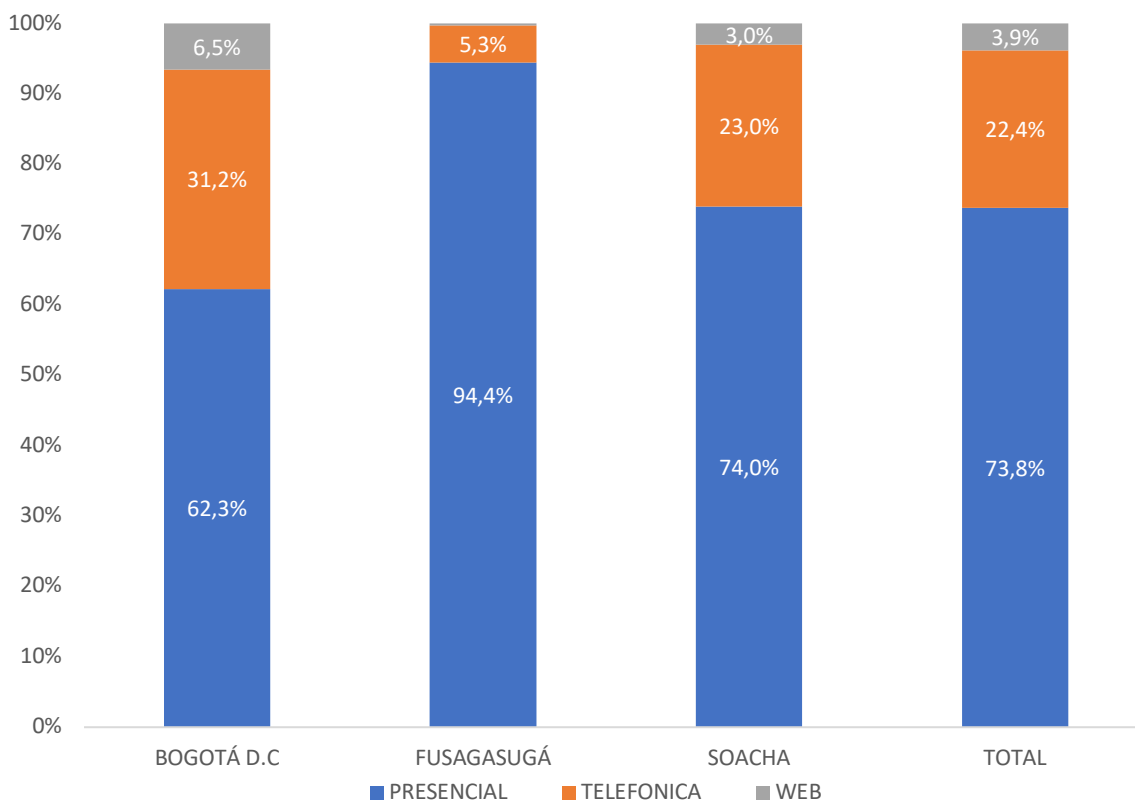
Ilustración 1. Distribución de encuestas según municipio asociado a la RMBC



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En relación con las modalidades de recolección de información, se observa que el levantamiento de la encuesta se realizó predominantemente en las personas que fueron abordadas de manera presencial, representando el 73,8% del total de registros. Este predominio fue particularmente marcado en los municipios de Fusagasugá (94,4%) y Soacha (74,0%), donde el trabajo de campo evidenció una mayor necesidad de recurrir a estrategias presenciales para lograr la participación efectiva de los ciudadanos. En contraste, Bogotá D.C. presentó una mayor diversificación en los canales de recolección, con un 62,3% de encuestas presenciales, un 31,2% telefónicas y un 6,5% a través de medios web. Por su parte, las modalidades telefónica y virtual tuvieron una menor participación relativa en Fusagasugá y Soacha, lo que sugiere posibles diferencias territoriales en el acceso, disponibilidad o disposición frente a canales no presenciales. En conjunto, estos resultados reflejan la importancia de adaptar las estrategias operativas de recolección a las particularidades de cada territorio, con el fin de maximizar la cobertura y efectividad del proceso.

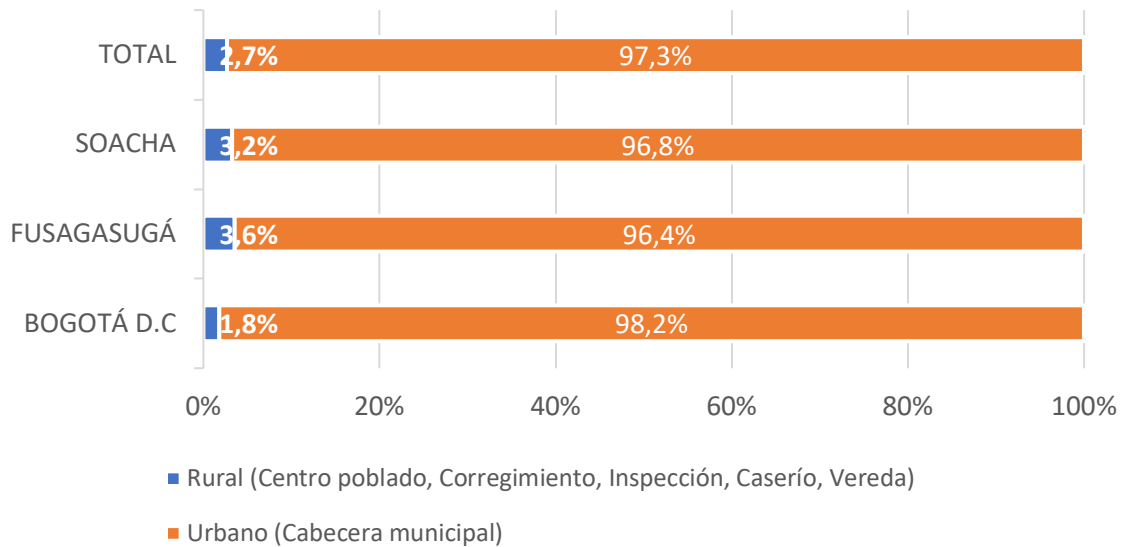
Ilustración 2. Distribución encuestas según modalidad de recolección



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En cuanto a la localización de la vivienda, los resultados evidencian una clara predominancia de población residente en zonas urbanas, que representa el 97,3% del total de encuestados. Esta tendencia es consistente en los tres territorios analizados, con participaciones superiores al 96% en Bogotá D.C. (98,2%), Fusagasugá (96,4%) y Soacha (96,8%). Por su parte, la población residente en zonas rurales o centros poblados presenta una participación marginal (2,7% en total), aunque ligeramente mayor en Fusagasugá (3,6%) y Soacha (3,2%) en comparación con Bogotá. Este comportamiento es coherente con la estructura demográfica y territorial de los municipios incluidos en el estudio, así como con las dinámicas de acceso y contacto del operativo de campo.

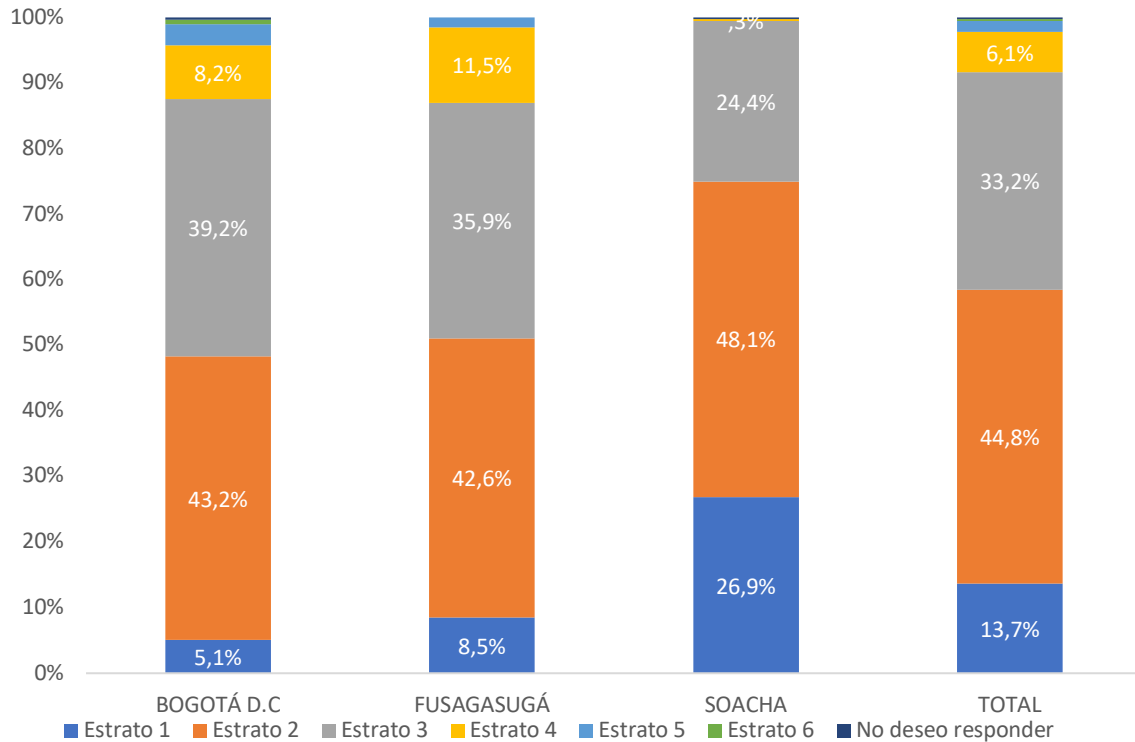
Ilustración 3. Distribución población encuestada según localización de la vivienda



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

Por otro lado, al analizar la distribución por estrato socioeconómico, se observa una alta concentración en los estratos medios-bajos, particularmente en los estratos 2 y 3, que en conjunto representan el 78,0% del total de la muestra. El estrato 2 es el más predominante con un 44,8%, seguido del estrato 3 con un 33,2%. A nivel territorial, Soacha presenta una mayor concentración en los estratos más bajos, destacándose el estrato 1 con un 26,9%, significativamente superior a Bogotá (5,1%) y Fusagasugá (8,5%). En contraste, Bogotá muestra una mayor participación relativa de estratos medios (especialmente estrato 3 con 39,2%), mientras que Fusagasugá presenta una distribución más equilibrada entre estratos 2, 3 y 4. Los estratos altos (4, 5 y 6) tienen una participación reducida en el total de la muestra (8,1% en conjunto), lo que refleja una menor presencia relativa de estos grupos dentro de la población caracterizada.

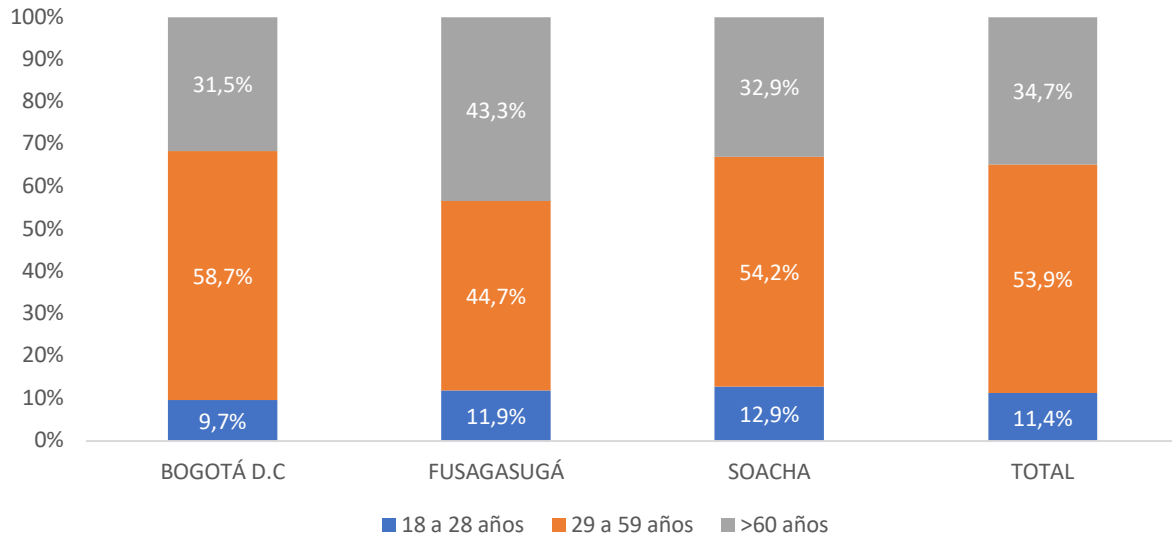
Ilustración 4. Distribución población encuestada según estrato socioeconómico de la vivienda



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En el marco del módulo de caracterización socioeconómica —diseñado para capturar la diversidad de grupos poblacionales bajo un enfoque poblacional y diferencial—, se inicia con el análisis de la estructura de los encuestados por rangos de edad. Los resultados evidencian una marcada concentración en el grupo de edad entre 29 y 59 años, que representa el 53,9% del total, consolidándose como el segmento predominante en la muestra. Este comportamiento es consistente en los tres territorios, aunque con menor intensidad en Fusagasugá (44,7%) frente a Bogotá D.C. (58,7%) y Soacha (54,2%). Por su parte, la población mayor de 60 años presenta una participación significativa (34,7% en total), destacándose especialmente en Fusagasugá, donde alcanza el 43,3%, lo que sugiere una mayor presencia relativa de población adulta mayor en este municipio. En contraste, el grupo de jóvenes entre 18 y 28 años tiene una menor representación (11,4%), con niveles similares entre territorios, aunque ligeramente superiores en Soacha (12,9%) y Fusagasugá (11,9%) frente a Bogotá (9,7%).

Ilustración 5. Distribución población encuestada según rangos de edad



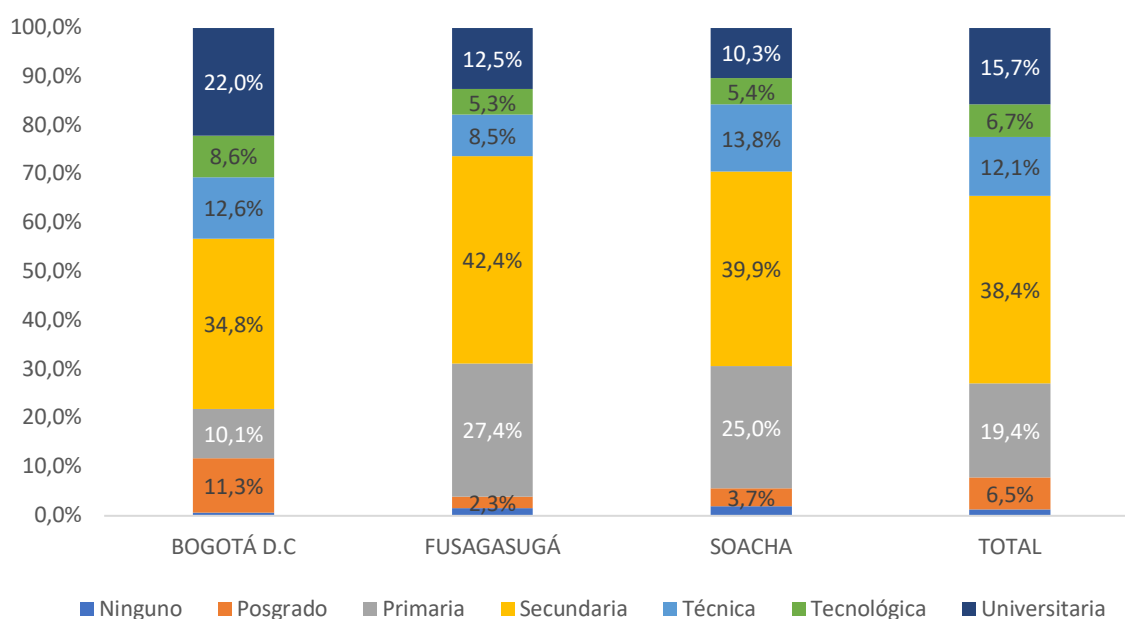
Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En cuanto al nivel educativo de los encuestados, se observa una concentración predominante en niveles de educación media, particularmente en secundaria, que representa el 38,4% del total de la muestra. Esta tendencia es consistente en las tres ciudades, con mayores proporciones en Fusagasugá (42,4%) y Soacha (39,9%) en comparación con Bogotá D.C. (34,8%). En segundo lugar, se ubican los niveles de educación básica primaria (19,4%), con una participación considerablemente más alta en Fusagasugá (27,4%) y Soacha (25,0%), lo que sugiere una mayor presencia relativa de población con niveles educativos más bajos en estos municipios.

Por su parte, los niveles de educación superior (técnica, tecnológica, universitaria y posgrado) alcanzan en conjunto cerca del 41,0% de la muestra, aunque con importantes diferencias territoriales. Bogotá concentra una mayor proporción de población con formación universitaria (22,0%) y de posgrado (11,3%), en contraste con Fusagasugá y Soacha, donde estos niveles son significativamente menores. En estos últimos, si bien la formación técnica mantiene una participación relevante (especialmente en Soacha con 13,8%), la educación superior en niveles universitarios y de posgrado es más limitada. Finalmente, la proporción de personas sin ningún nivel educativo es marginal (1,3%), aunque ligeramente más alta en Soacha (2,0%). En conjunto, estos resultados evidencian brechas

territoriales en el nivel educativo de la población caracterizada, con una mayor concentración de capital educativo en Bogotá frente a los demás municipios.

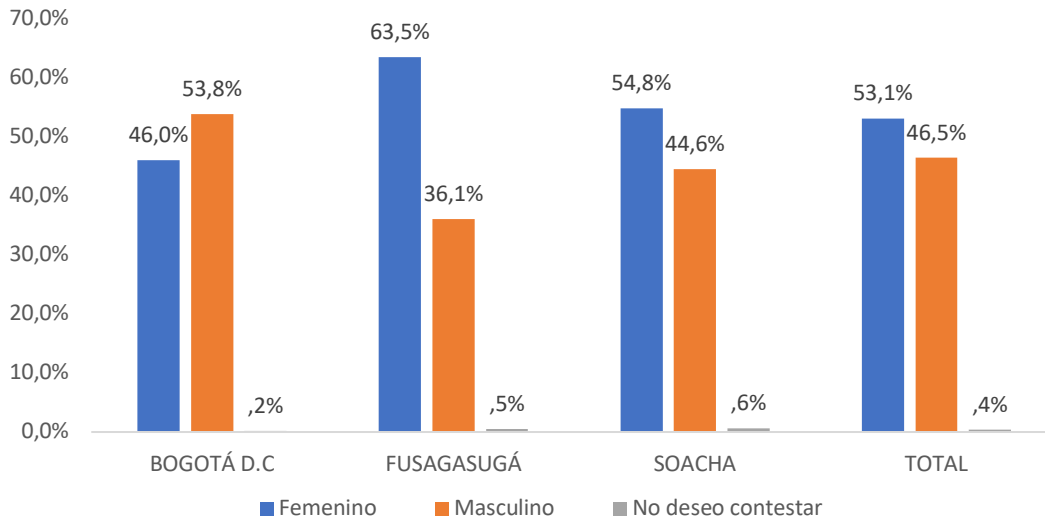
Ilustración 6. Distribución encuestados según último nivel educativo alcanzado



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

Por su parte, con la distribución de la población según el sexo al nacer. Los resultados evidencian una ligera predominancia de personas que se identifican como femeninas en el total de la muestra (53,1%), frente a un 46,5% de personas masculinas. No obstante, este comportamiento presenta variaciones relevantes a nivel territorial. Mientras que en Bogotá D.C. predomina la participación masculina (53,8%), en Fusagasugá se observa una marcada mayoría femenina (63,5%), tendencia que también se mantiene en Soacha, aunque de forma menos pronunciada (54,8%). Por su parte, la proporción de personas que optaron por no responder esta pregunta es marginal (0,4%), lo que evidencia una alta tasa de respuesta en esta variable. En conjunto, estos resultados reflejan diferencias territoriales en la composición de la población participante, con una mayor presencia relativa de mujeres en municipios distintos a Bogotá.

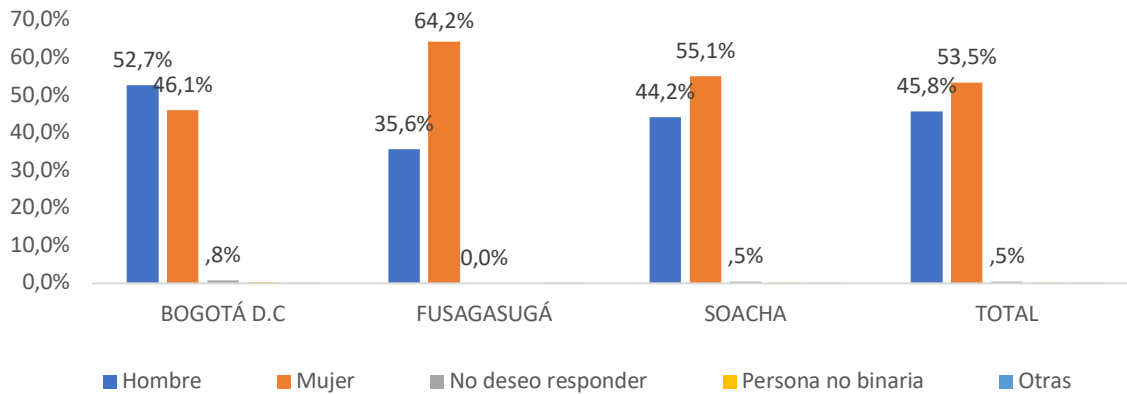
Ilustración 7. Participación encuestados según sexo al nacer



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En complemento a la variable de sexo al nacer, la encuesta incorporó una pregunta orientada a identificar el autoreconocimiento de la identidad de género de las personas encuestadas, entendida como la forma en que cada individuo se percibe y se identifica a sí mismo. A diferencia del sexo al nacer — que corresponde a una clasificación biológica asignada en el momento del nacimiento—, la identidad de género responde a una construcción personal y social, lo que permite capturar de manera más precisa la diversidad de experiencias y trayectorias de la población. En este contexto, los resultados muestran una predominancia de personas que se autoreconocen como mujeres (53,5%), seguidas por quienes se identifican como hombres (45,8%). Al igual que en la variable anterior, se observan diferencias territoriales importantes: en Bogotá D.C. predomina el autoreconocimiento como hombre (52,7%), mientras que en Fusagasugá (64,2%) y Soacha (55,1%) se mantiene una mayor proporción de personas que se identifican como mujeres. Por su parte, las categorías de identidad de género diversa presentan una participación marginal en la muestra (0,2% en conjunto entre personas no binarias y otras identidades), al igual que la proporción de personas que prefirieron no responder (0,5%). Estos resultados permiten profundizar en la comprensión de la composición poblacional desde un enfoque diferencial, incorporando elementos que trascienden las categorías tradicionales de clasificación.

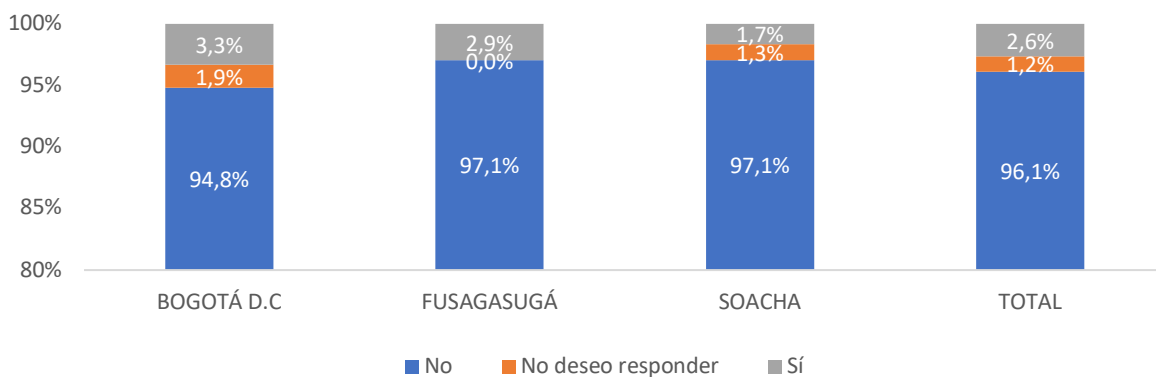
Ilustración 8. Participación encuestados según su autorreconocimiento de la identidad de género



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En línea con el enfoque diferencial incorporado en el módulo de caracterización socioeconómica, la encuesta incluyó una pregunta orientada a identificar la pertenencia a la comunidad LGBTIQ+, con el fin de reconocer la diversidad de orientaciones sexuales e identidades de género presentes en la población participante. Los resultados evidencian que la gran mayoría de los encuestados no se identifica como parte de esta comunidad (96,1% en el total), mientras que un 2,6% manifestó que sí hace parte de la población LGBTIQ+. A nivel territorial, Bogotá D.C. presenta la mayor proporción relativa (3,3%), seguido de Fusagasugá (2,9%) y Soacha (1,7%). Por su parte, el porcentaje de personas que optó por no responder esta pregunta es bajo (1,2%), lo que indica una adecuada disposición a reportar esta información.

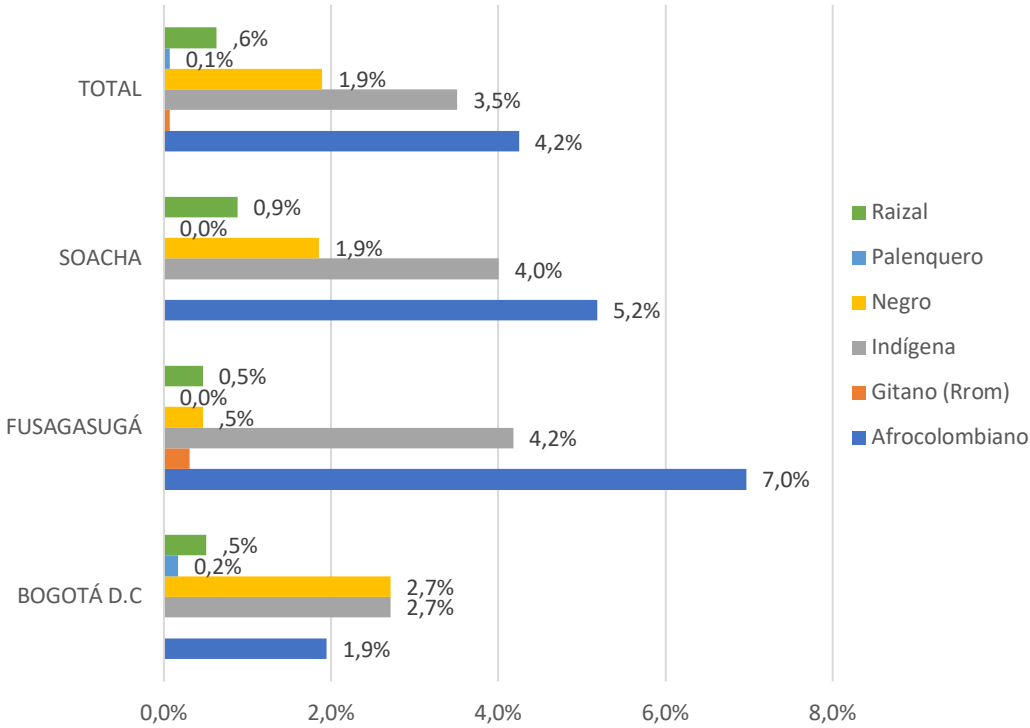
Ilustración 9. Porcentaje de los encuestados que hacen parte de la comunidad LGBTIQ+



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En línea con el enfoque de autoreconocimiento incorporado en el módulo de caracterización, la encuesta incluyó una pregunta orientada a identificar la pertenencia étnica de los encuestados, con el fin de reconocer la diversidad étnico-racial presente en la población participante. Los resultados evidencian que una proporción minoritaria, pero relevante, de los encuestados se reconoce como perteneciente a algún grupo étnico, destacándose principalmente las categorías afrocolombiana (4,2%) e indígena (3,5%) en el total de la muestra. A nivel territorial, se observa una mayor presencia relativa de población afrocolombiana en Fusagasugá (7,0%) y Soacha (5,2%), en comparación con Bogotá D.C. (1,9%), mientras que la población indígena presenta una distribución más equilibrada entre los tres territorios, con valores cercanos al 4% en Fusagasugá y Soacha. Por su parte, otras categorías como negro (1,9%), raizal (0,6%), gitano o Rrom (0,1%) y palenquero (0,1%) presentan participaciones más bajas dentro de la muestra. En particular, la categoría “negro” muestra una mayor concentración en Bogotá D.C. (2,7%), mientras que la población raizal tiene una presencia ligeramente superior en Soacha (0,9%).

Ilustración 10. Participación población encuestada según autoreconocimiento étnico

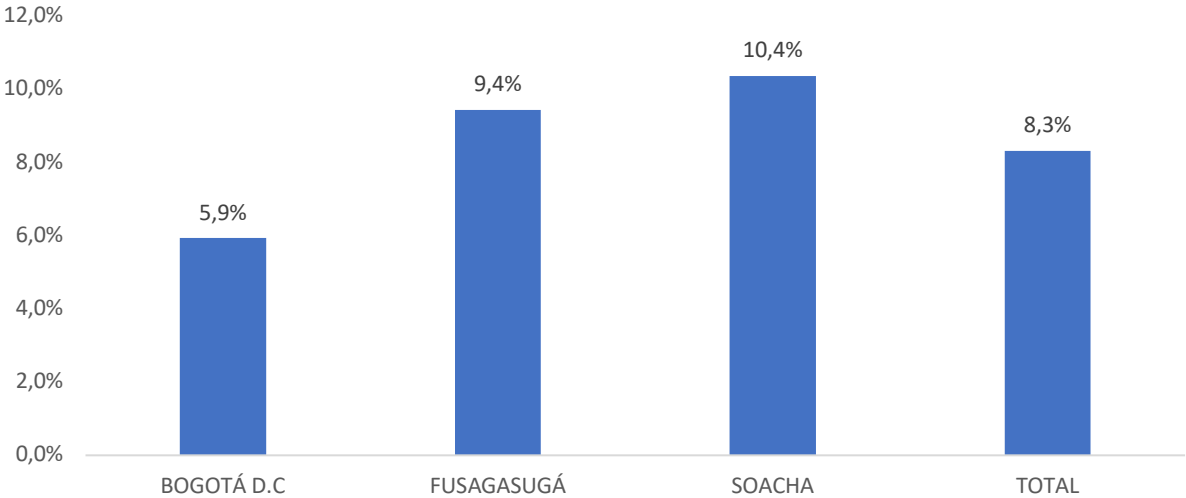


Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En relación con la condición de víctima, definida a partir del autoreconocimiento de las personas según su inclusión en el Registro Único de Víctimas (RUV), se

observa que el 8,3% del total de encuestados manifestó encontrarse en esta condición. A nivel territorial, esta proporción es más alta en Soacha (10,4%) y Fusagasugá (9,4%), en comparación con Bogotá D.C. (5,9%). Estos resultados evidencian una mayor presencia relativa de población víctima en los municipios distintos a Bogotá, lo cual resulta relevante para la incorporación de enfoques diferenciales en el análisis de la participación ciudadana.

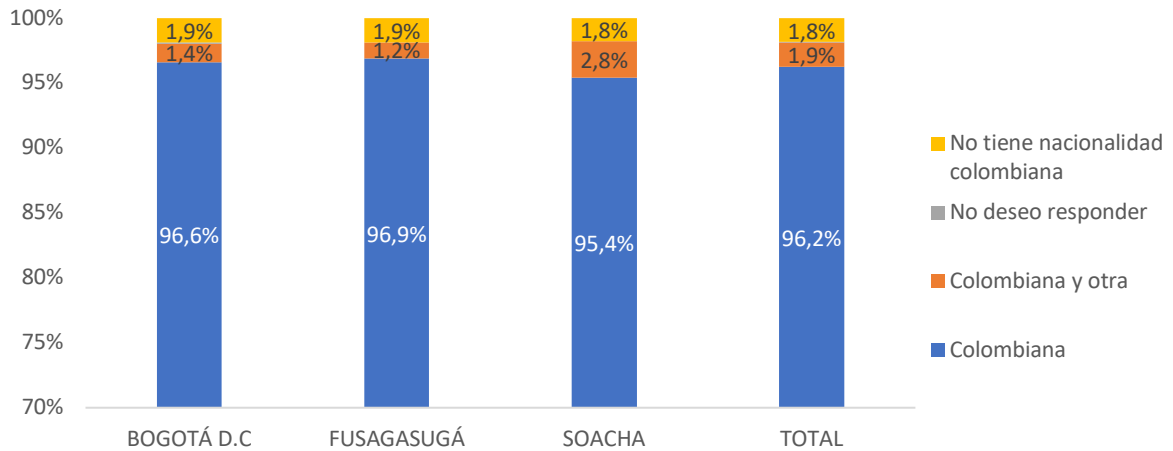
Ilustración 11. Porcentaje población encuestada que se encuentra en el Registro Único de Víctimas



Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En cuanto a la nacionalidad de los encuestados, se observa que la gran mayoría de la población se identifica como colombiana (96,2% en el total), lo cual es consistente en los tres territorios analizados. No obstante, se registra una proporción minoritaria de personas con doble nacionalidad (1,9%) y de personas que no cuentan con nacionalidad colombiana (1,8%). A nivel territorial, Soacha presenta una mayor participación relativa de personas con doble nacionalidad (2,8%), mientras que la proporción de personas sin nacionalidad colombiana es similar entre municipios. Es importante señalar que, dentro de estos grupos de nacionalidad distinta o complementaria a la colombiana, la mayoría de los casos corresponde a población migrante proveniente de Venezuela cifra que es contrastada con preguntas complementarias del cuestionario. Este resultado refleja la presencia de dinámicas migratorias recientes en la región y su relevancia en la configuración de la población participante en los ejercicios de caracterización.

Ilustración 12. Porcentaje de la población encuestada según nacionalidad

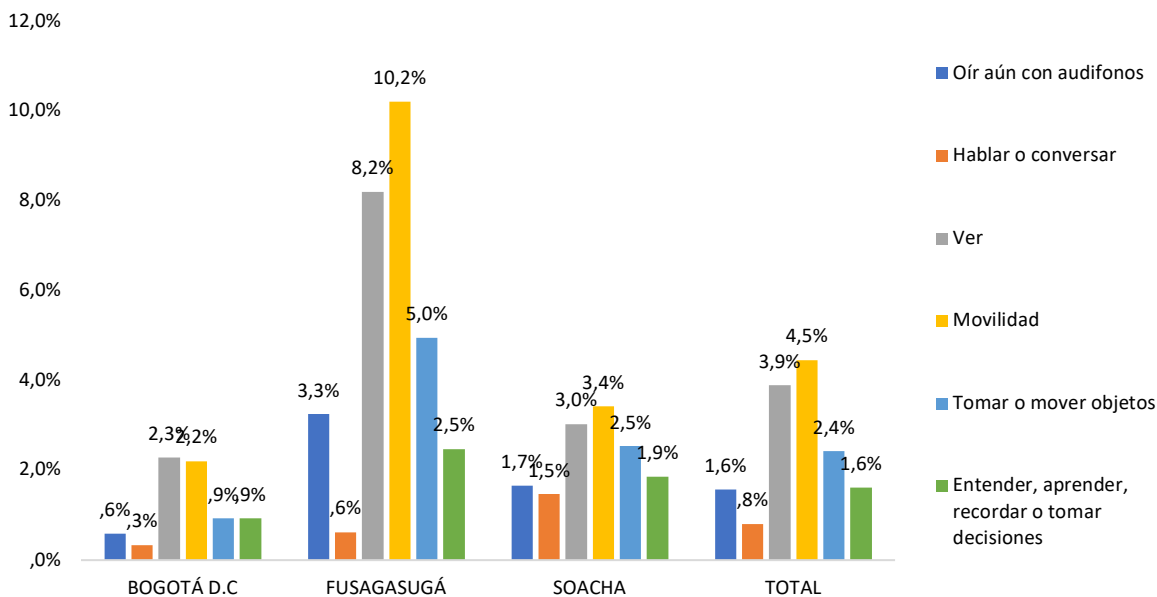


Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En relación con el enfoque de discapacidad, la encuesta incorporó la metodología desarrollada por el DANE, basada en los lineamientos del Grupo de Washington, la cual permite identificar limitaciones en el funcionamiento a partir de dificultades en actividades básicas de la vida diaria (DANE, 2020). Este enfoque se sustenta en una perspectiva biopsicosocial, donde la discapacidad no solo se entiende como una condición individual, sino como el resultado de la interacción entre las características de la persona y las barreras de su entorno. En este marco, se indagó por distintos dominios funcionales como ver, oír, moverse, comunicarse, manipular objetos y procesos cognitivos.

Los resultados evidencian que las mayores prevalencias de dificultades se presentan en los dominios de movilidad (4,5%) y visión (3,9%), seguidos por la capacidad de tomar o mover objetos (2,4%). A nivel territorial, Fusagasugá registra las mayores proporciones en casi todos los dominios, destacándose especialmente las dificultades de movilidad (10,2%) y visión (8,2%), lo que sugiere una mayor presencia relativa de población con limitaciones funcionales en este municipio. Por su parte, Bogotá D.C. presenta los niveles más bajos en la mayoría de las categorías, mientras que Soacha muestra valores intermedios. Otras dimensiones como oír (1,6%), entender o tomar decisiones (1,6%) y hablar o conversar (0,8%) presentan menores niveles de incidencia en el total de la muestra. En conjunto, estos resultados permiten identificar patrones diferenciados en las condiciones funcionales de la población, aportando insumos relevantes para la incorporación de ajustes razonables y estrategias inclusivas en los procesos de participación ciudadana.

Ilustración 13. Porcentaje población en condición de discapacidad según tipologías

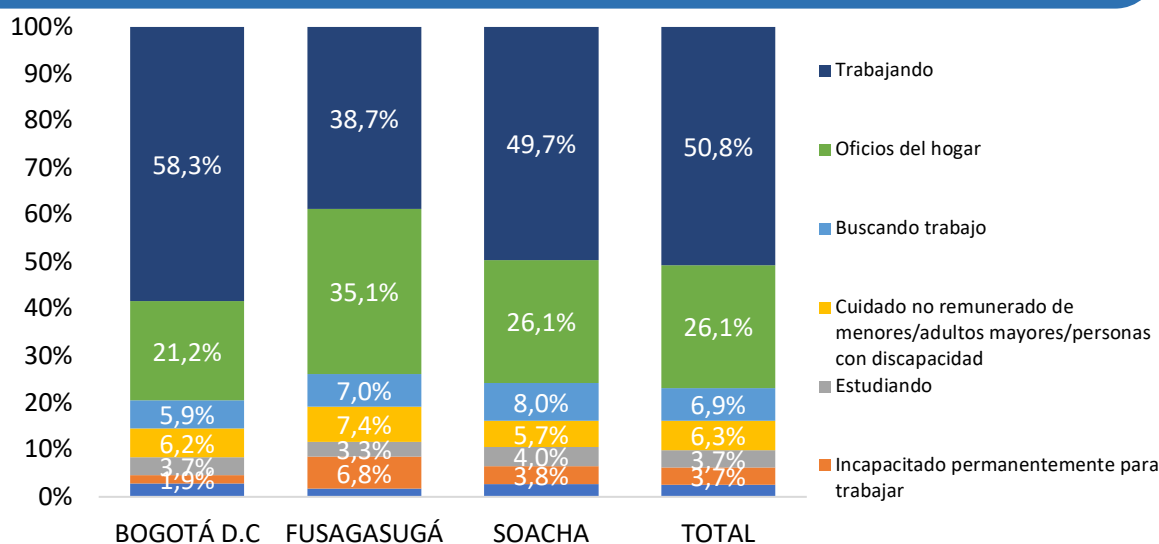


Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En relación con la actividad principal realizada durante la semana anterior, se observa que la mayoría de los encuestados se encontraba trabajando (50,8%), siendo esta la categoría predominante en el total de la muestra. Sin embargo, se evidencian diferencias territoriales importantes: mientras en Bogotá D.C. esta proporción alcanza el 58,3%, en Fusagasugá se reduce a 38,7%, y en Soacha se ubica en un nivel intermedio (49,7%). En contraste, los oficios del hogar representan el 26,1% del total, con una participación particularmente alta en Fusagasugá (35,1%).

Por su parte, la búsqueda de empleo alcanza el 6,9%, con mayor incidencia en Soacha (8,0%), mientras que las actividades de cuidado no remunerado (6,3%) y la condición de incapacidad permanente para trabajar (3,7%) presentan participaciones relevantes, especialmente en Fusagasugá. Finalmente, la proporción de personas que se encontraban estudiando es relativamente baja (3,7%), en línea con la estructura etaria de la población caracterizada.

Ilustración 14. Distribución población según tipo de ocupación



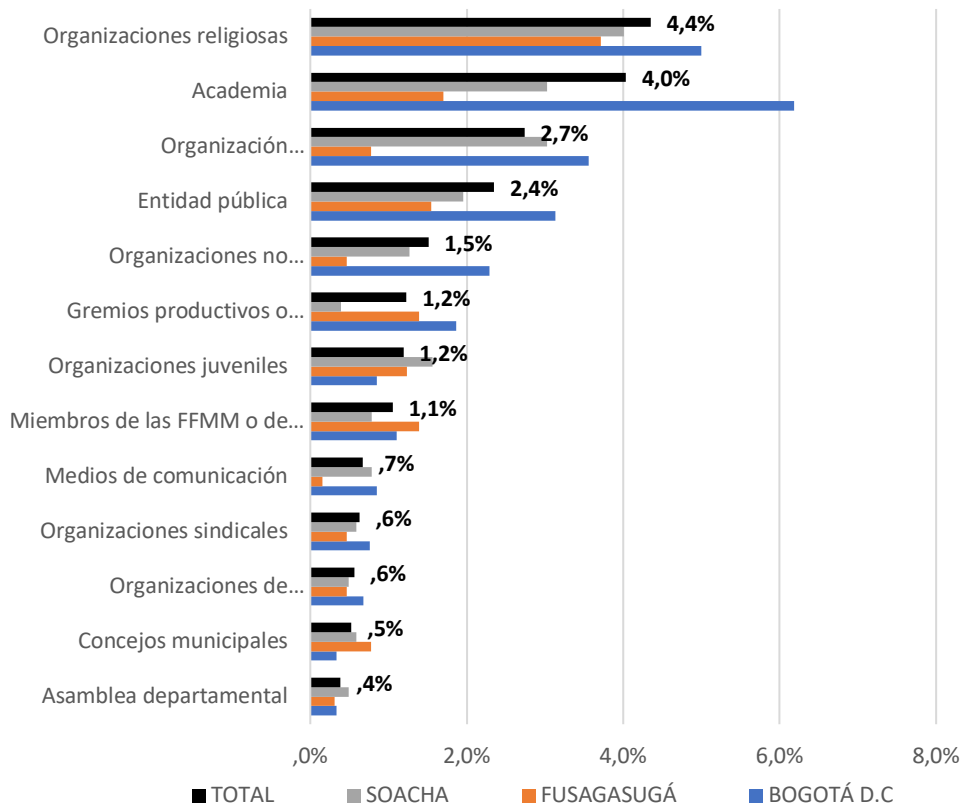
Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

En relación con la pertenencia a esquemas de participación o ciudadanía organizada, los resultados evidencian una baja vinculación de los encuestados a este tipo de espacios formales. Las categorías con mayor participación corresponden a “otras organizaciones” (35,2%), seguidas por organizaciones religiosas (4,4%) y la academia (4,0%), mientras que la afiliación a instancias institucionales o de representación formal, como concejos municipales (0,5%) o asambleas departamentales (0,4%), es marginal. Asimismo, la participación en organizaciones sociales o comunitarias (2,7%) y en entidades públicas (2,4%) presenta niveles relativamente bajos, lo que sugiere una limitada inserción en estructuras organizadas de participación.

A nivel territorial, se destacan algunas variaciones, como una mayor participación en organizaciones sociales/comunitarias en Bogotá D.C. (3,6%) y Soacha (3,0%), así como una mayor presencia en la categoría “otras” en Soacha (40,1%). En conjunto, estos resultados son consistentes con el enfoque del estudio, orientado a caracterizar ciudadanía no organizada, y refuerzan la pertinencia de focalizar los ejercicios participativos en población que no se encuentra vinculada a estructuras formales de representación o intermediación social².

² Nota: A partir de esta pregunta se realizó un filtro de las personas elegibles para participar en la asamblea, excluyendo a quienes manifestaron pertenecer a esquemas de ciudadanía organizada, dado que estas opciones evidencian algún nivel de vinculación previa a estructuras formales de participación.

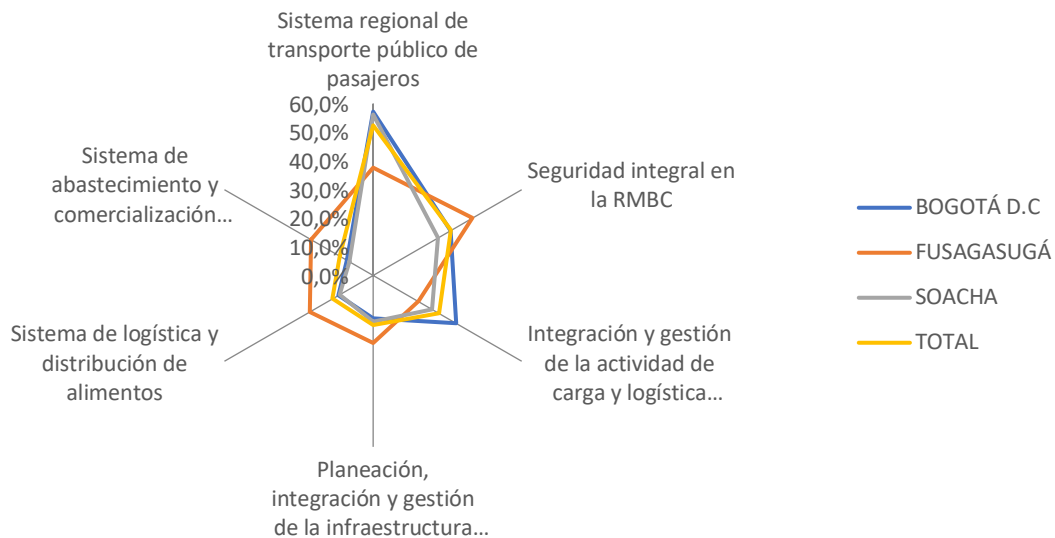
Ilustración 15. Porcentaje encuestados según pertenencia a grupos de interés



Fuente: Fuente: (FONDECUN-CNC, 2025)

Finalmente, en relación con los hechos metropolitanos de mayor interés para la ciudadanía, se observa una alta coincidencia en las prioridades identificadas en Bogotá D.C. y Soacha, donde el sistema regional de transporte público de pasajeros se posiciona como el principal tema de interés (57,2% y 56,2%, respectivamente), seguido por la seguridad integral y la gestión de la actividad de carga y logística. Este patrón sugiere una alineación en las problemáticas y necesidades percibidas en estos dos territorios, particularmente en torno a la movilidad y la seguridad. En contraste, Fusagasugá presenta una estructura de prioridades diferenciada, en la que la seguridad integral (40,1%) ocupa el primer lugar, seguida por temas como la logística y distribución de alimentos (25,5%) y el sistema de abastecimiento agropecuario (24,9%), con una menor relevancia relativa del transporte público (37,6%). En conjunto, estos resultados evidencian que, mientras Bogotá y Soacha comparten una agenda metropolitana más centrada en movilidad y conectividad, Fusagasugá refleja preocupaciones más asociadas a dinámicas productivas, abastecimiento y seguridad, lo que pone de relieve la importancia de reconocer las particularidades territoriales en la definición de prioridades de política pública.

Ilustración 16. Principales hechos metropolitanos de interés para los encuestados



Fuente: Cálculos SPRM-RMBC basados en (FONDECUN-CNC, 2025)

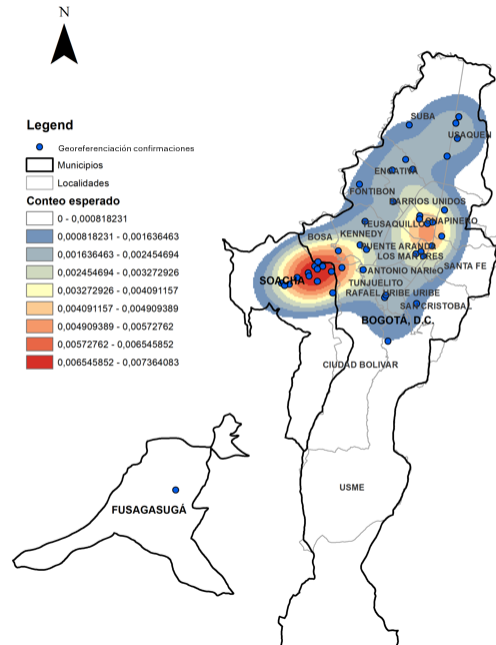
3.3 ANÁLISIS DE BRECHAS TERRITORIALES DE PARTICIPACIÓN

Como parte del análisis de participación, se implementó un ejercicio de georreferenciación sobre la base de encuestas, aprovechando que en las modalidades no presenciales se incluyó la recolección de direcciones de residencia de los encuestados. Este proceso permitió geocodificar un subconjunto de la población que confirmó su participación en la Asamblea Regional. En total, de los 129 ciudadanos que manifestaron su intención de asistir, fue posible georreferenciar 44 registros, correspondientes a aquellos casos en los que se contaba con información suficiente y consistente de ubicación.

A partir de este ejercicio, se elaboró un análisis de densidad espacial (Kernel), el cual permitió identificar patrones de concentración territorial de los participantes. Uno de los hallazgos más relevantes es la existencia de un clúster significativo de personas ubicadas en zonas cercanas al lugar donde se llevó a cabo la Asamblea Regional (Centro de Convenciones AGORA Bogotá), particularmente en localidades como Teusaquillo y Puente Aranda. A pesar de que no se cuente con la georeferenciación completa de los confirmados a participar, este patrón estaría sugiriendo que la proximidad geográfica al punto

de encuentro incide de manera importante en la decisión de participación efectiva.

Mapa 1. Distribución territorial confirmaciones de participación a la Asamblea Regional



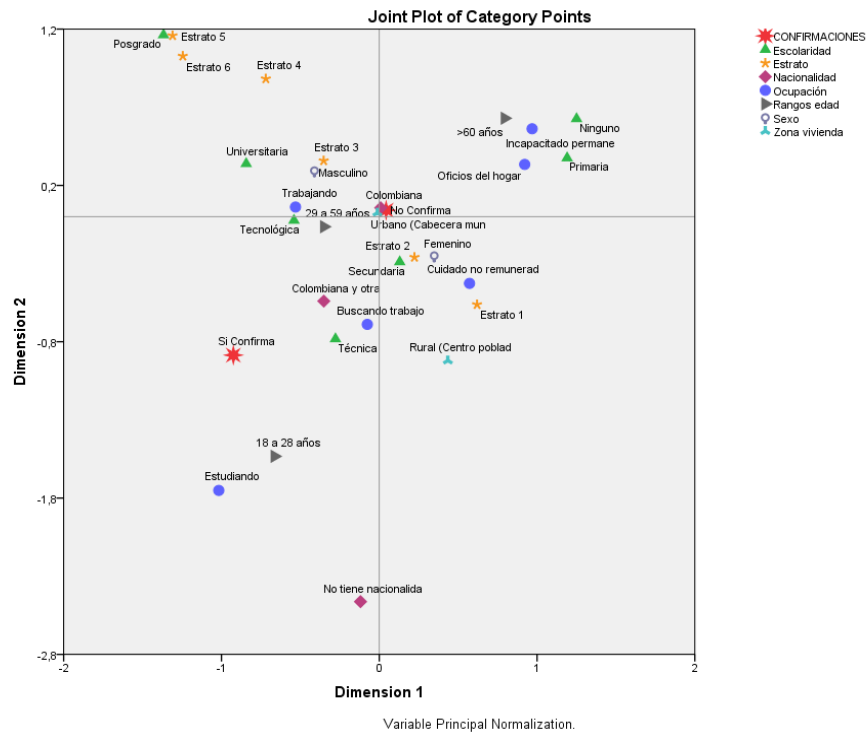
Fuente: Cálculos SPRM-RMBC basados en (FONDECUN-CNC, 2025)

En contraste, se observa una menor dispersión de participantes en otras zonas de la ciudad, así como una concentración puntual en Fusagasugá, lo que evidencia dinámicas territoriales diferenciadas. En conjunto, estos resultados ponen de relieve la importancia de considerar factores logísticos y de accesibilidad en el diseño de este tipo de ejercicios participativos. En particular, sugieren la necesidad de implementar estrategias como la disposición de transporte o la descentralización de los puntos de encuentro, con el fin de reducir barreras territoriales y promover una participación más equitativa en la Región Metropolitana.

3.4 DETERMINANTES DE LA PARTICIPACIÓN EN LA ASAMBLEA REGIONAL

Con el fin de identificar los principales factores asociados a la confirmación y participación efectiva en la Asamblea Regional, se desarrollaron dos tipos de análisis complementarios: un análisis de correspondencias múltiples (ACM) y modelos de segmentación mediante árboles de decisión con el método CHAID.

Ilustración 17. Análisis de correspondencias múltiples: asociaciones entre características sociodemográficas y confirmación de participación en la Asamblea Regional



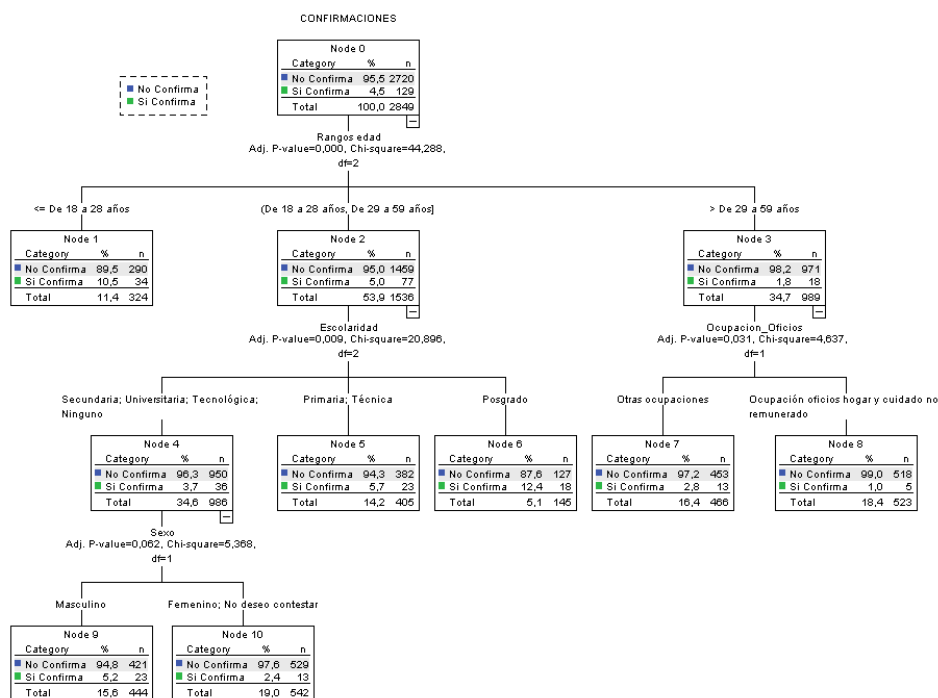
Fuente: Cálculos SPRM-RMBC basados en (FONDECUN-CNC, 2025)

En primer lugar, el análisis de correspondencias múltiples permite explorar asociaciones entre múltiples variables categóricas de manera simultánea. Su representación gráfica (biplot) ubica tanto variables como categorías en un espacio bidimensional, donde la cercanía entre puntos indica una mayor asociación estadística, mientras que la distancia sugiere menor relación. Este análisis se aplicó a variables sociodemográficas, educativas, ocupacionales y de localización, con el objetivo de identificar perfiles asociados a la confirmación de participación en la Asamblea (Ilustración 17).

A partir del biplot, se observa que la confirmación de participación (“Sí confirma”) se asocia principalmente con perfiles de población más joven (18 a 28 años), personas que se encontraban estudiando y, en menor medida, con niveles educativos técnicos. Asimismo, se identifica cercanía con categorías como “colombiana y otra nacionalidad”, lo que podría estar capturando población con experiencias migratorias. En contraste, la no confirmación se asocia con perfiles de mayor edad (especialmente mayores de 60 años), personas dedicadas a oficios del hogar o en condición de incapacidad permanente, así como con niveles educativos más bajos (primaria o sin educación). Estas asociaciones

sugieren que la disposición inicial a participar está vinculada a condiciones del ciclo de vida, nivel educativo y situación ocupacional (Ilustración 17).

Ilustración 18. Árbol de decisión (CHAID) para la **confirmación de participación** en la Asamblea Regional (Total: 2.849 encuestados)



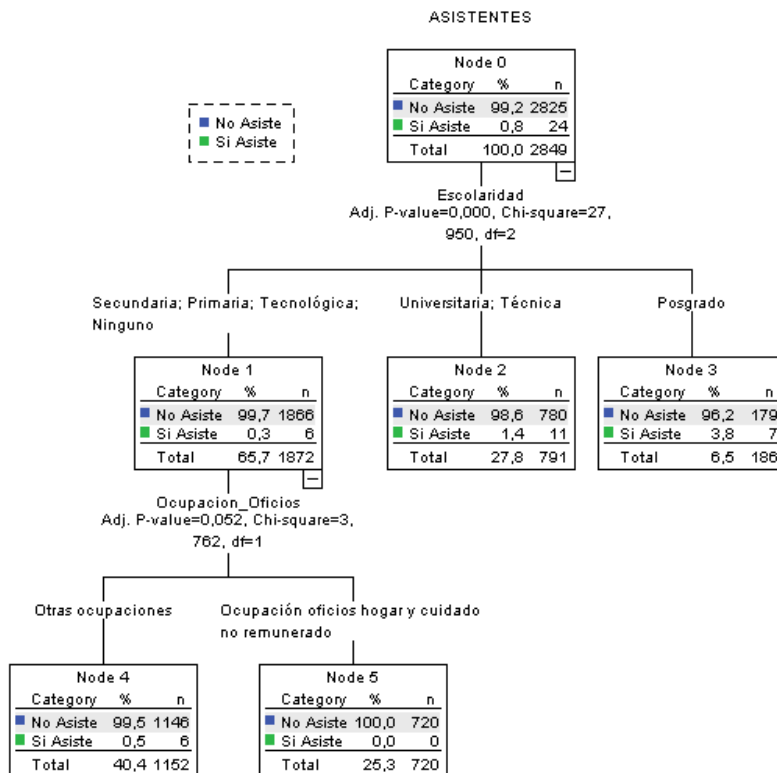
Fuente: Cálculos SPRM-RMBC basados en (FONDECUN-CNC, 2025)

Complementariamente, se estimaron modelos de árboles de decisión utilizando el método CHAID, tanto para la variable de confirmación como para la asistencia efectiva a la Asamblea. Este tipo de análisis permite identificar, mediante pruebas de chi-cuadrado, las variables con mayor poder explicativo sobre el comportamiento de interés, generando segmentaciones que perfilan de manera más precisa a los grupos con mayor o menor probabilidad de participar. A diferencia del ACM, que se centra en asociaciones, los árboles permiten avanzar hacia inferencias más estructuradas sobre los determinantes de la participación.

En el caso de la confirmación, el principal factor diferenciador corresponde al rango de edad. Los resultados muestran que las personas jóvenes (18 a 28 años) presentan una mayor tasa de confirmación (10,5%) en comparación con los grupos de mayor edad, especialmente aquellos mayores de 60 años (1,8%).

Dentro del grupo intermedio (29 a 59 años), el nivel educativo emerge como un factor clave, destacándose una mayor probabilidad de confirmación en personas con posgrado (12,4%), seguido de niveles técnicos y de primaria (5,7%), frente a niveles educativos intermedios donde la confirmación es menor. Asimismo, en los grupos de mayor edad, la ocupación también resulta determinante, evidenciando menores niveles de confirmación en personas dedicadas a oficios del hogar y cuidado no remunerado (Ilustración 18).

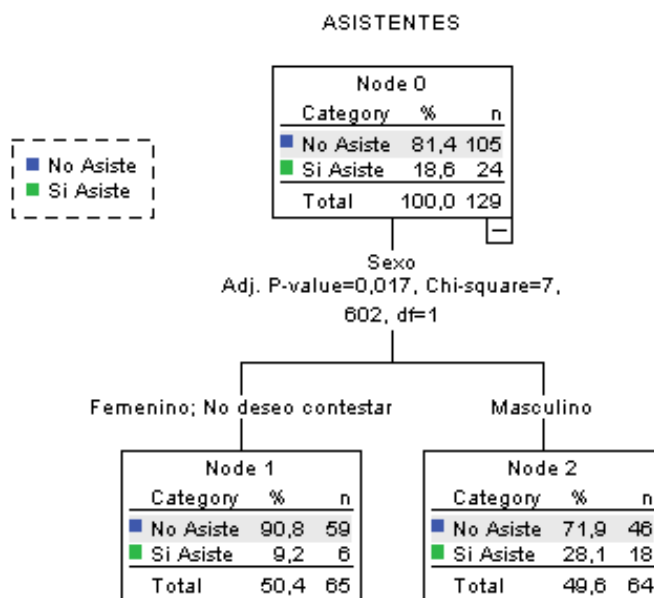
Ilustración 19. Árbol de decisión (CHAID) para la **asistencia efectiva** a la Asamblea Regional (Total: 2.849 encuestados)



Fuente: Cálculos SPRM-RMBC basados en (FONDECUN-CNC, 2025)

Por su parte, el análisis de asistencia efectiva muestra un patrón aún más restrictivo. La escolaridad se posiciona como el principal determinante, con mayores niveles de asistencia en personas con posgrado (3,8%) y educación superior (1,4%), en contraste con niveles educativos más bajos donde la asistencia es prácticamente nula. Adicionalmente, la ocupación refuerza este comportamiento, evidenciando que las personas dedicadas a oficios del hogar y cuidado no remunerado presentan niveles de asistencia nulos, mientras que otros grupos ocupacionales muestran participaciones marginales (Ilustración 19).

Ilustración 20. Árbol de decisión (CHAID) para la asistencia efectiva a la Asamblea Regional (Total: 129 personas con previa confirmación)



Fuente: Cálculos SPRM-RMBC basados en (FONDECUN-CNC, 2025)

En complemento al análisis anterior, se estimó un árbol de decisión considerando como universo las 129 personas que confirmaron su participación, con el fin de identificar diferencias en la asistencia efectiva. Los resultados evidencian que, aunque la mayoría no asistió (81,4%), el sexo emerge como un factor relevante en la explicación del comportamiento (p-valor ajustado = 0,017). En particular, se observa una mayor tasa de asistencia entre los hombres (28,1%) en comparación con las mujeres o quienes no respondieron esta variable (9,2%), lo que sugiere la presencia de brechas de participación efectiva incluso dentro del grupo previamente comprometido (Ilustración 20).

En síntesis, los resultados de ambos enfoques analíticos convergen en señalar que la participación en la Asamblea Regional está fuertemente condicionada por factores estructurales como la edad, el nivel educativo y la ocupación. En particular, se identifica una mayor propensión a participar entre población joven, con mayores niveles educativos y vinculada a actividades formativas o laborales, mientras que la participación disminuye significativamente en población adulta mayor, con menores niveles educativos o dedicada a actividades no

remuneradas. Estos hallazgos evidencian la existencia de barreras diferenciadas para la participación, lo que subraya la necesidad de diseñar estrategias específicas que promuevan una mayor inclusión de grupos tradicionalmente menos representados en este tipo de espacios.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El análisis desarrollado permite identificar hallazgos clave en cada una de las dimensiones abordadas:

- En primer lugar, en relación con la efectividad de los canales de convocatoria (Sección 3.1), se evidencia que el canal presencial es significativamente más efectivo que los mecanismos no presenciales para lograr la caracterización de la ciudadanía. Aunque los canales telefónicos y digitales permiten ampliar cobertura, su capacidad de conversión hacia registros efectivos es limitada, lo que confirma que la interacción directa genera mayor confianza y compromiso por parte de los ciudadanos.
- En segundo lugar, respecto a la caracterización de la población y el proceso de selección (Sección 3.2), se logró consolidar una base robusta de ciudadanos interesados en participar, lo que constituye un activo estratégico para la RMBC. No obstante, se identifican desafíos asociados a la representatividad de ciertos perfiles poblacionales, así como a la necesidad de optimizar el uso de esta información para futuros ejercicios de participación.
- En tercer lugar, el análisis de brechas territoriales de participación (Sección 3.3) evidencia la existencia de desigualdades espaciales en la participación, asociadas principalmente a factores de accesibilidad, distancia y condiciones logísticas. Estas brechas sugieren que la localización de los participantes y la organización territorial del evento inciden directamente en la probabilidad de asistencia.
- Finalmente, en cuanto a los determinantes de la confirmación y asistencia efectiva (Sección 3.4), se identifica una brecha significativa entre la intención declarada de participación y la asistencia real. Aunque 129 personas confirmaron su participación, únicamente 24 asistieron al evento, lo que representa un 19% de cumplimiento. Este resultado pone en evidencia que la confirmación no garantiza la asistencia efectiva, la cual está fuertemente condicionada por factores laborales, de cuidado, logísticos y de percepción sobre la utilidad del espacio de participación.

A partir de los hallazgos anteriores, se proponen las siguientes recomendaciones para fortalecer futuros ejercicios de la asamblea regional de la RMBC:

- **Fortalecer el enfoque presencial en los procesos de convocatoria:**

Se recomienda que futuros levantamientos de información — especialmente en nuevos municipios que se vinculen a la RMBC— prioricen el abordaje presencial como canal principal de convocatoria, dado su mayor nivel de efectividad en la generación de registros y confianza ciudadana. Los canales digitales y telefónicos deben mantenerse como herramientas complementarias, orientadas principalmente a reforzar y hacer seguimiento al proceso.

- **Optimizar el uso estratégico de la base de datos y el diseño muestral:**

Se recomienda aprovechar la base de ciudadanos caracterizados como un activo institucional para futuros ejercicios, particularmente para la asamblea prevista en 2026, priorizando inicialmente a quienes ya manifestaron interés en participar. De manera complementaria, se sugiere implementar esquemas de sobremuestreo dirigidos a perfiles o estratos con baja participación observada, con el fin de mejorar la representatividad del ejercicio. Asimismo, se recomienda desarrollar estrategias de búsqueda activa para incorporar nuevos participantes y mantener actualizada la base de datos, considerando la alta rotación de información de contacto en ciertos grupos poblacionales.

- **Incorporar un enfoque territorial en la logística de participación:**

Se recomienda fortalecer la recolección y análisis de información geográfica de los participantes, incluyendo direcciones de residencia o ubicación a nivel de barrio o vereda. Esto permitirá optimizar la definición de puntos de encuentro y rutas de transporte, reduciendo las barreras de acceso asociadas a distancia y tiempos de desplazamiento. Adicionalmente, se sugiere evaluar la posibilidad de descentralizar los espacios de participación o implementar esquemas territoriales que acerquen la oferta institucional a la ciudadanía.

- **Reducir la brecha entre confirmación y asistencia efectiva:**

Se recomienda implementar estrategias específicas de acompañamiento a los perfiles con mayor probabilidad de no asistencia, incluyendo recordatorios personalizados, seguimiento cercano y mecanismos de reconfirmación. Asimismo, es clave realizar el proceso de confirmación con mayor anticipación y garantizar desde etapas tempranas información clara sobre logística, tiempos y beneficios de participación. De manera complementaria, se sugiere incorporar incentivos logísticos (como transporte o apoyos económicos) y habilitar esquemas de participación híbrida (presencial-virtual), con el fin de ampliar la participación efectiva y reducir las barreras identificadas (FONDECUN-CNC, 2025).

- **Ajustar aspectos operativos del evento para mejorar la asistencia:**

Se recomienda evaluar variables como el día, horario y duración del evento, considerando las restricciones laborales y de cuidado identificadas en la población. En particular, se sugiere explorar alternativas como la realización de eventos en horarios más flexibles o en días con menor carga laboral, así como garantizar condiciones logísticas adecuadas que faciliten la asistencia.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

DANE. (2020). GUÍA PARA LA INCLUSIÓN DEL ENFOQUE DIFERENCIAL E INTERSECCIONAL. *Sistema Estadístico Nacional*, 52.

FONDECUN-CNC. (2025). Producto 5 - Producto 5: Archivo consolidado en Excel con la base de datos de ciudadanos caracterizados, incluyendo el listado definitivo de quienes manifestaron su interés y la muestra final seleccionada. *Contrato 2025 -0670*.

FONDECUN-CNC. (2025). Producto 6: Informe de resultados del proceso de selección, validaciones realizadas, desafíos encontrados y medidas para garantizar la representatividad y transparencia. *Contrato 2025 -0670*.

FONDECUN-CNC. (2025). Producto 9: Informe final de resultados del contrato, que incluye análisis metodológico, correspondencia entre muestra y asistencia, balance contractual y financiero, y recomendaciones para futuras convocatorias. *Contrato 2025 -0670*.

López, L. (2017). *Bioestadística*. Bogotá D.C: Universidad Nacional de Colombia.

Peña, D. (2002). *Análisis de datos multivariantes*. Mc Graw Hill.