



# Informe de Seguimiento

Hechos metropolitanos de seguridad alimentaria

Informe de seguimiento

OBSERVATORIO DE DINÁMICAS METROPOLITANAS Y REGIONALES

Luis Lota  
Director General

Juan Sebastián Ramírez Zuluaga  
Subdirector de Planeación Metropolitana y Regional

Diego Díaz del Castillo  
Subdirector de Gestión de Proyectos

Jennifer Bermúdez  
Subdirectora de Gestión Corporativa

Equipo de trabajo  
Observatorio de Dinámicas  
Metropolitanas y Regionales

**Bárbara Silva**  
**Gisela Labrador**

# Resumen ejecutivo

En 2023 se declararon los hechos metropolitanos de seguridad alimentaria y comercialización en la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca. Esta declaratoria establece un marco para fortalecer el sistema de abastecimiento y la logística alimentaria, con el objetivo de mejorar la eficiencia en la comercialización agropecuaria y optimizar la logística de distribución de alimentos.

El seguimiento a la información de abastecimiento considerada en el Hecho Metropolitano evidencia que el 15% de la producción total del departamento de Cundinamarca corresponde a actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, lo cual evidencia el gran potencial para la producción de alimentos que tiene el departamento. Esto guarda una estrecha relación con el abastecimiento de alimentos de las principales centrales mayoristas de Bogotá, puesto que, para el 2023 el 42,7% del total de alimentos que ingresaron a la ciudad provienen de los municipios de Cundinamarca.

Asimismo, se evidencia que el 80% de los alimentos que abastecen a Bogotá con origen en Cundinamarca provienen de 26 municipios. No obstante, al realizar el análisis del transporte de carga de alimentos, se observa que el 91,3% de los viajes provienen de 11 municipios de Cundinamarca, lo cual denota estructuras logísticas complejas con altos niveles de intermediación entre la producción y la comercialización de los alimentos.

Finalmente, un breve acercamiento al funcionamiento del redespacho de los alimentos desde Bogotá muestra que, del total del abastecimiento de la ciudad, cerca del 40% es redespachado tanto a municipios circundantes como a otras ciudades capitales del país.

**Palabras Clave:** Seguridad alimentaria, Región Metropolitana, abastecimiento, logística, producción agropecuaria.

# Contenido

Resumen Ejecutivo	2
Palabras Clave	2
1. Introducción.	4
2. Antecedentes	6
3. Situación Actual de la seguridad alimentaria en la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca	7
3.1. Producción.	7
3.2. Abastecimiento y comercialización.	9
3.3. Carga y Logística	11
4. Programas Hechos Metropolitanos de Seguridad Alimentaria	14
5. Conclusiones	19
Bibliografía	

# Introducción

En el año 2023, se declararon los hechos metropolitanos de seguridad alimentaria y comercialización mediante el Acuerdo Regional No. 09 de 2023. Por un lado, está el hecho metropolitano de Gestión del sistema de abastecimiento y comercialización agropecuaria para mayor eficiencia de la relación funcional entre la producción y el consumo; por otro lado, se encuentra el hecho metropolitano de Gestión del sistema de logística y distribución de alimentos para reducir ineficiencias y sus impactos sociales, económicos y ambientales. Estos hechos proporcionan parámetros clave para la formulación de planes y proyectos metropolitanos.

Desde la perspectiva del abastecimiento y comercialización de alimentos, el objetivo es establecer, integrar y ejecutar acciones vinculadas a la comercialización agropecuaria y la producción regional de alimentos en la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca. La meta es aumentar la transferencia de valor a los productores y reducir la pobreza en las áreas productoras de alimentos del departamento de Cundinamarca. Esto se logrará mediante la reducción de intermediarios entre productores y consumidores finales, y asegurando condiciones dignas para la producción y comercialización.

Desde el punto de vista de la logística y distribución, el hecho metropolitano busca integrar acciones para optimizar la cadena de abastecimiento y logística de alimentos en la Región Metropolitana. Esto incluye estrategias para el manejo de la flota vehicular y la gestión del volumen de carga transportado diariamente.

Es importante señalar que el hecho metropolitano abarca a Bogotá y los 116 municipios de Cundinamarca, los cuales, en mayor o menor medida, tienen una estrecha relación con Bogotá en términos de oferta y demanda de alimentos. Por lo tanto, el análisis cubre toda la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca.

El presente documento corresponde a un seguimiento periódico de las mediciones asociadas al abastecimiento y la seguridad alimentaria, en cumplimiento con los parámetros establecidos por la Ley 2199 de 2022. Su propósito es presentar una actualización de la información relevante que respalda las acciones y proyectos en materia de seguridad alimentaria para la región definida originalmente para el Hecho Metropolitano. Para ello, se consultaron fuentes secundarias del Sistema de Información de Precios y Abastecimiento del Sector Agropecuario (SIPSA) así como datos de producción a nivel macroeconómico y sectorial.

## Antecedentes

Los hechos metropolitanos de seguridad alimentaria surgen de la identificación de fenómenos y necesidades tanto en el ámbito de abastecimiento y comercialización como en el de logística y distribución. A continuación, se presentan algunas generalidades de los hechos metropolitanos al momento de su formulación y declaratoria.

- En la cadena de abastecimiento que provee alimentos a Bogotá, en promedio, se realizan cuatro intermediaciones, elevando hasta en un 80% el costo de venta al consumidor final sin realizar ninguna agregación de valor a los productos.
- En Corabastos se movilizan diariamente entre 5.000 y 7.000 toneladas de alimentos, provenientes principalmente de Cundinamarca (42%) y Boyacá (28%).
- Bogotá y los municipios colindantes concentran el 69% del consumo de alimentos de la Región Central.

- Los municipios de Cundinamarca poseen en su mayoría una vocación agrícola, gracias a las importantes fuentes hídricas, a los ciclos de lluvia y a las condiciones de las tierras del departamento. El 60,8% de la superficie del departamento está dedicada a actividades agropecuarias.
- En producción agrícola, Cundinamarca se destaca en hortalizas, tubérculos, leguminosas y frutas. El departamento también se destaca en el cultivo de flores y follajes, en Cundinamarca se produce el 66% de las flores que exporta el país.

## **Situación Actual de la seguridad alimentaria en la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca**

En la presente sección, se realiza una actualización de la información asociada a la seguridad alimentaria de la Región Metropolitana.

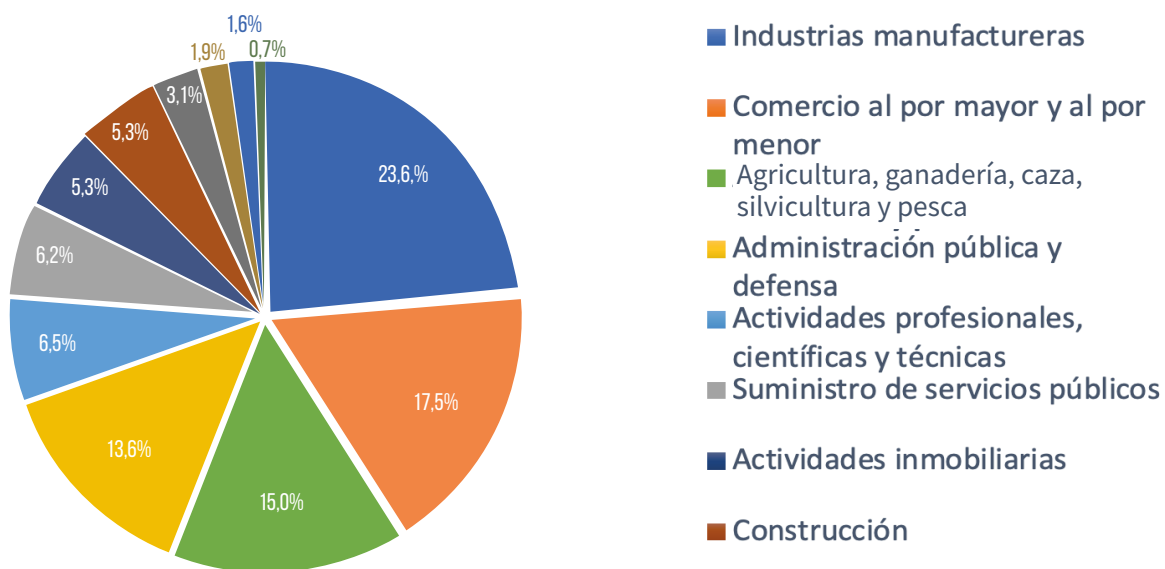
### **3.1. Producción.**

La producción de alimentos juega un rol fundamental en el Producto Interno Bruto del departamento de Cundinamarca. Según cifras del DANE, en el año 2023 el sector de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca generó \$7,87 billones de pesos y tuvo una participación de 15% en el total de la producción del departamento.





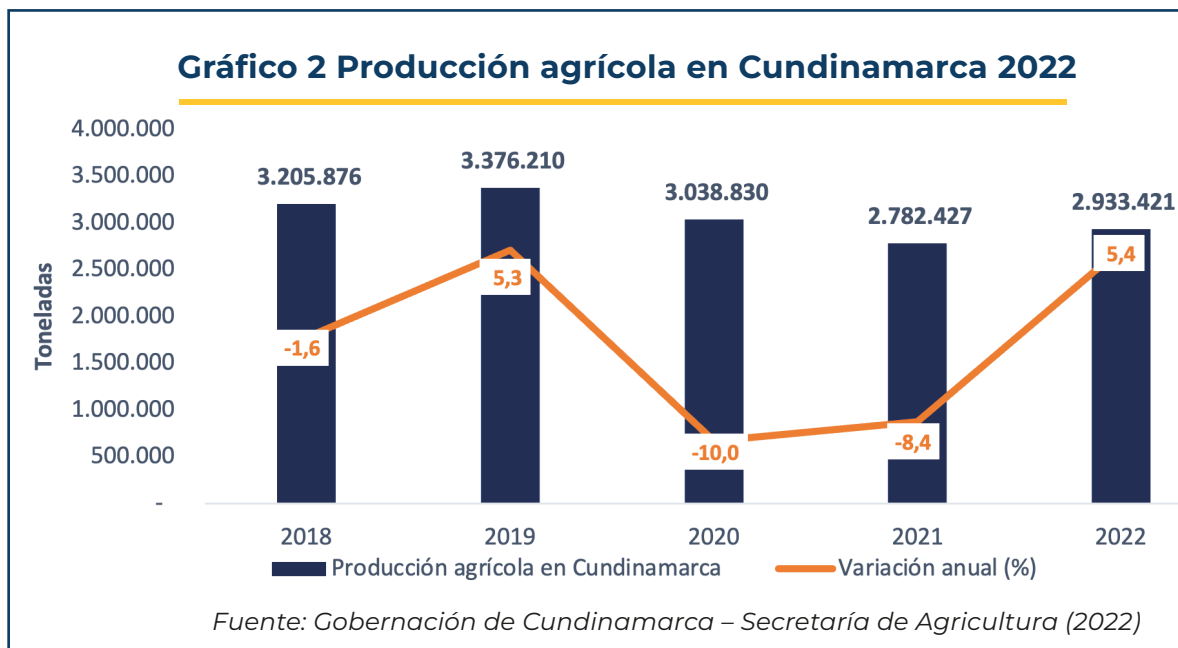
### Gráfico 1 PIB Cundinamarca 2023



Fuente: Cuentas Nacionales – DANE (2024)

Adicionalmente, según cifras de la Secretaría de Agricultura de la Gobernación de Cundinamarca, durante el 2022 el departamento tuvo una producción agrícola de 2,93 millones de toneladas de alimentos, 5,4% superior a la registrada en 2021 que fue de 2,78 millones de toneladas. No obstante, la producción aun no alcanza los niveles previos a la pandemia por el COVID-19 donde la producción superaba los 3,3 millones de toneladas anuales.





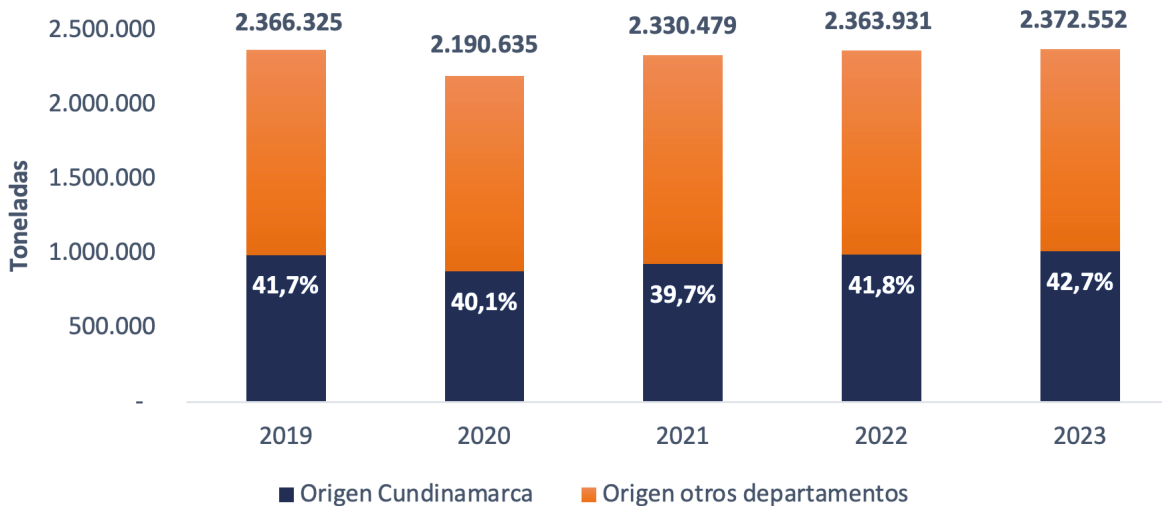
Además, durante 2022 el departamento de Cundinamarca produjo 598.230 toneladas de alimentos de origen animal, esto equivale a una caída de 0,2% con respecto a la producción generada durante 2021, que fue de 599.301 toneladas. La ciudad de Bogotá es el principal destino de los productos agropecuarios que se producen en Cundinamarca.

A nivel de grupos de alimentos, las raíces y tubérculos son las que mayor participación tuvieron en la producción durante 2022 con 49,7%, seguido por frutas con 22,5%, hortalizas con un 12% y cultivos tradicionales como caña, cacao y café con 9,6%.

### 3.2. Abastecimiento y comercialización.

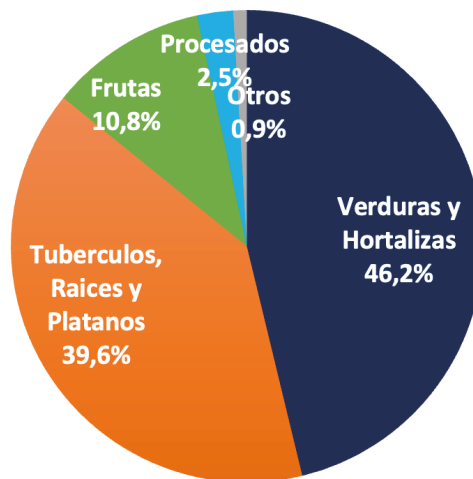
En materia de abastecimiento, durante 2023 entraron a los principales mercados mayoristas de Bogotá 2,37 millones de toneladas de alimentos. De estos, el 42,7% provienen del departamento de Cundinamarca, siendo esta la mayor proporción de los últimos 5 años, incluso en períodos prepandemia donde se registraba una proporción inferior al 42%.

**Gráfico 3 Abastecimiento de Bogotá D.C por origen de los alimentos**



Fuente: DANE – SIPSA (2024)

**Gráfico 4 Principales productos abastecidos en Bogotá desde Cundinamarca 2023**



Fuente: DANE – SIPSA (2024)

Al focalizar el análisis en los alimentos frescos , se identifica que el 48,1% provienen de Bogotá y Cundinamarca con 1,01 millones de toneladas en el año 2023. De manera más específica, el 80% de los alimentos frescos que abastecen las principales centrales mayoristas de Bogotá, provienen de 26 municipios de la Región, incluyendo a Bogotá. Destacan los municipios de Zipaquirá, Villapinzón, Mosquera y Sibaté, que en conjunto representan el 23,3% del abastecimiento total proveniente de la Región, con participaciones individuales superiores al 5%.

**Tabla 1 Principales municipios de la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca que abastecen alimentos frescos a Bogotá**

Municipio	Alimentos frescos 2023 (Toneladas)	Participación en Bogotá + Cundinamarca	Participación acumulada en Bogotá + Cundinamarca
Zipaquirá	66.460	6,5%	6,5%
Villapinzón	61.007	6,0%	12,5%
Mosquera	56.979	5,6%	18,1%
Sibaté	52.925	5,2%	23,3%
Subachoque	49.388	4,8%	28,2%
Une	42.156	4,1%	32,3%
La Calera	41.134	4,0%	36,3%
Facatativá	39.668	3,9%	40,2%
Madrid	39.768	3,9%	44,1%
Cota	36.761	3,6%	47,7%
Bogotá, D.C.	37.219	3,7%	51,4%
Chocontá	25.963	2,5%	53,9%

Municipio	Alimentos frescos 2023 (Toneladas)	Participación en Bogotá + Cundinamarca	Participación acumulada en Bogotá + Cundinamarca
El Rosal	25.217	2,5%	56,4%
Cáqueza	24.219	2,4%	58,8%
Fómeque	23.868	2,3%	61,1%
Funza	24.152	2,4%	63,5%
La Mesa	19.468	1,9%	65,4%
Chipaque	20.081	2,0%	67,4%
Granada	19.436	1,9%	69,3%
Choachí	15.833	1,6%	70,9%
San Bernardo	18.784	1,8%	72,7%
Pasca	18.034	1,8%	74,5%
Fusagasugá	15.641	1,5%	76,0%
Cajicá	15.188	1,5%	77,5%
Ubaté	14.266	1,4%	78,9%
Silvania	14.746	1,4%	80,4%
Otros municipios	200.129	19,6%	100%
<b>Total</b>	<b>1.018.492</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

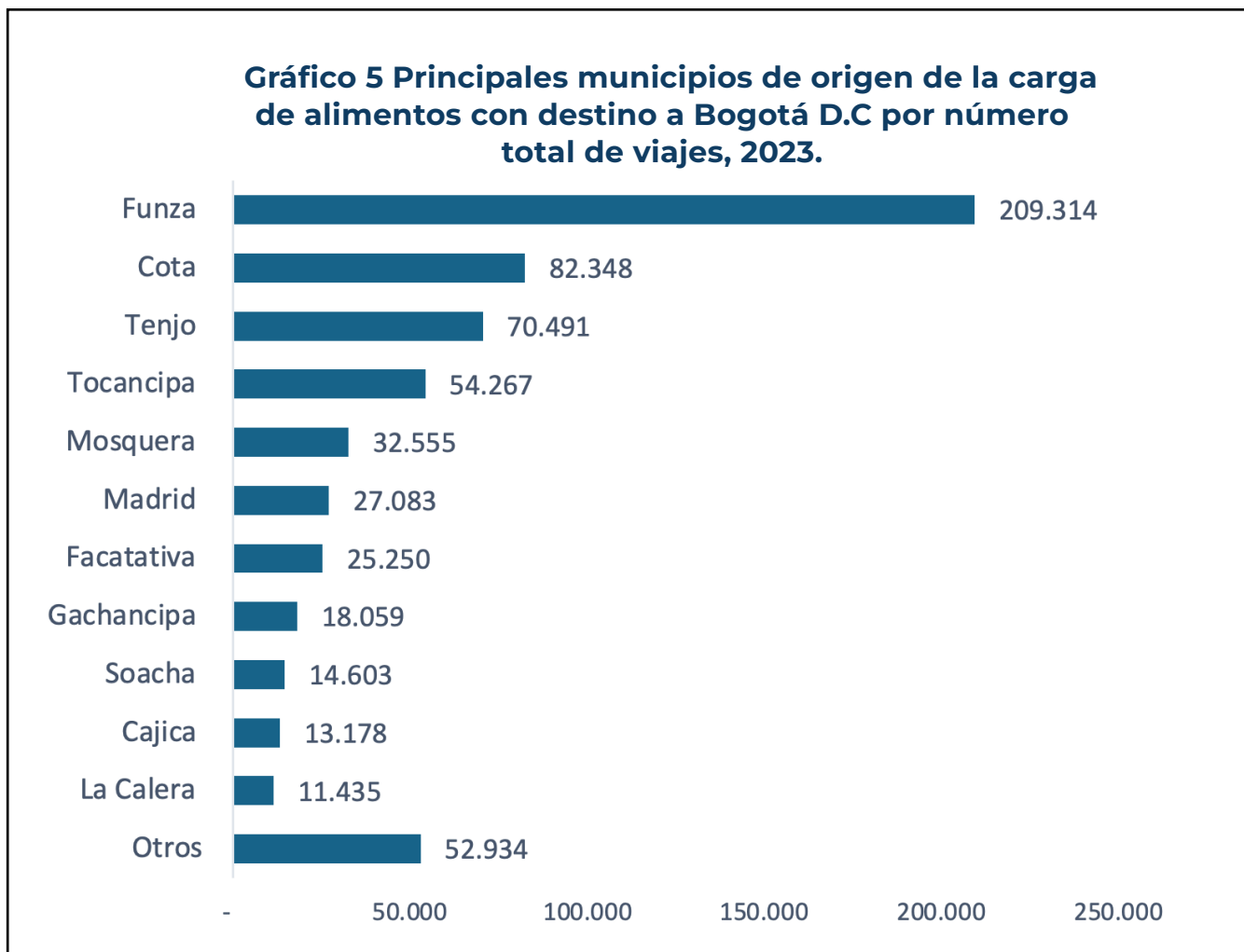
Fuente: DANE – SIPSA (2024)

### 3.3. Carga y logística

Además de la producción, otro eje fundamental que impacta la distribución y comercialización de alimentos es el transporte de carga y la logística. Según el Registro Nacional de Despachos de Carga, en 2023 se realizaron 611,517 viajes de carga desde Cundinamarca hacia Bogotá, de los cuales cerca del 20% correspondieron a carga de alimentos. Esta cifra equivale a más de 880 mil toneladas y 700 mil galones de productos alimenticios.

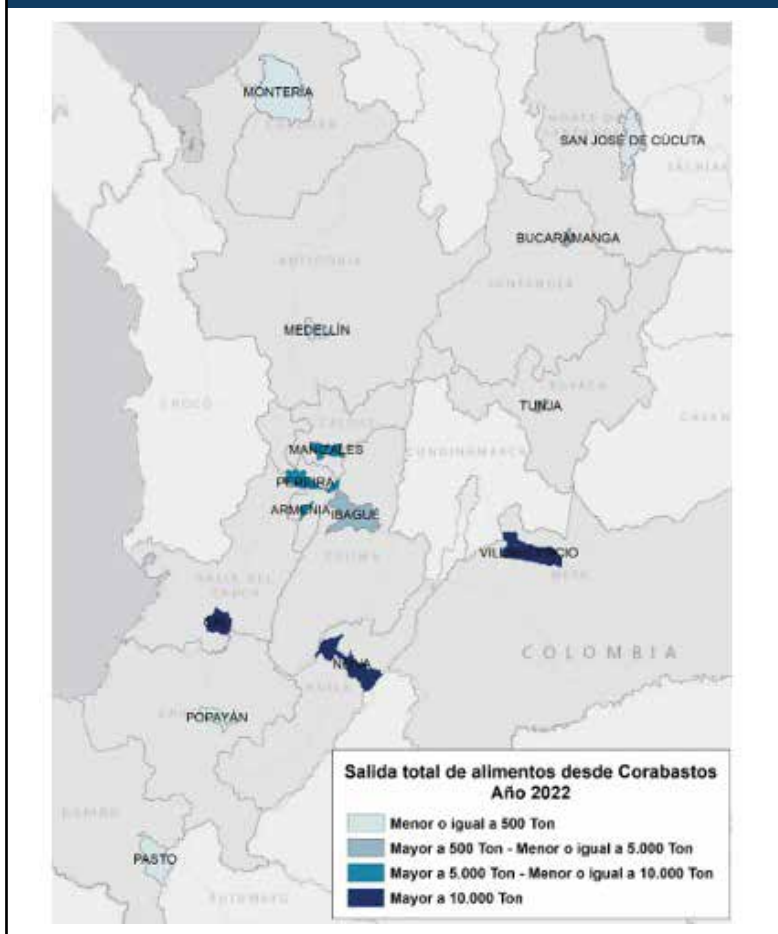
El análisis de estos viajes de carga, con origen en municipios de Cundinamarca y destino Bogotá, revela que el 91.3% de los viajes proviene de solo 11 municipios: Funza, Cota, Tenjo, Tocancipá, Mosquera, Madrid, Facatativá, Gachancipá, Soacha, Cajicá y La Calera. Algunos de estos municipios no son tan relevantes en materia de producción de alimentos, es el caso de Soacha, Gachancipá, Tocancipá y Tenjo, sin embargo, funcionan como centros de acopio de alimentos para otros municipios.

Esto indica un alto grado de intermediación y estructuras logísticas complejas en la cadena de distribución de alimentos, lo que influye en los precios de los alimentos y por consiguiente en la seguridad alimentaria de Bogotá y Cundinamarca.



Otro aspecto logístico relevante es que cerca del 40% de los alimentos que ingresan a Bogotá se redespachan a otras centrales mayoristas del país, lo cual afecta tanto la movilidad como la generación de emisiones de CO<sub>2</sub> en la capital (C&M Consultores, 2023). Aunque las estadísticas oficiales del DANE no permiten un seguimiento directo de este fenómeno, el estudio de C&M Consultores (2023) analizó los redespachos de alimentos desde la central de Corabastos para algunos productos frescos. Este análisis reveló que, de los alimentos redespachados a otras ciudades, el 58% sale por Soacha y el 25% por la ruta de Usme, lo cual significa que el 83% de estos redespachos utilizan el corredor sur de la ciudad.

**Ilustración 1 Mapa de ciudades destino de alimentos provenientes de Corabastos, Año 2022**



Este panorama subraya la importancia de optimizar la logística y reducir los intermediarios en la distribución de alimentos, con el fin de mejorar la eficiencia del abastecimiento y mitigar el impacto ambiental asociado al transporte, contribuyendo así a una mayor sostenibilidad y seguridad alimentaria en la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca.

## Programas hechos metropolitanos de seguridad alimentaria

En la declaratoria de los hechos metropolitanos se identificaron programas clave orientados a integrar acciones para aumentar la transferencia de valor a los productores y garantizar el acceso a alimentos de calidad. En cuanto al hecho metropolitano de abastecimiento y comercialización agropecuaria, destacan dos programas: uno enfocado en la comercialización agropecuaria, la asociatividad y la producción regional para mejorar las condiciones de pago a los productores, y otro centrado en la promoción de la ciudadanía alimentaria y el consumo responsable, asegurando condiciones de calidad y precios favorables para los consumidores. Por otro lado, del hecho metropolitano de logística y distribución de alimentos, se derivan tres programas principales: el primero dirigido a la habilitación, modernización y construcción de infraestructuras logísticas, con énfasis en la desconcentración de las existentes, como Corabastos; el segundo, orientado a la creación y fortalecimiento de redes de logística de abastecimiento y distribución; y el tercero, enfocado en el fomento de la economía circular y la implementación de estrategias para reducir las pérdidas y el desperdicio de alimentos.

La Región Metropolitana ha trabajado en un conjunto de proyectos que impactan la temática de Seguridad Alimentaria y buscan responder a los desafíos identificados en los hechos metropolitanos. Estos proyectos reconocen la importancia de la planificación estratégica como base para definir una visión integral de los principales componentes necesarios para la conformación de un Sistema de Abastecimiento Regional Agroalimentario (SARA). Bajo esta lógica, a continuación, se describen los proyectos implementados en la Región Metropolitana durante el 2024.

## Jóvenes a la E Regional

En Soacha y Bogotá, las bajas tasas de tránsito inmediato hacia la educación posmedia limitan las oportunidades de desarrollo personal y profesional de los jóvenes. Mejorar estas tasas es crucial para reducir las desigualdades sociales y fortalecer el capital humano en la región, por ello, resulta esencial implementar acciones que faciliten el acceso a estudios técnicos, tecnológicos y universitarios, de cara a la creciente necesidad de cualificación de la fuerza laboral, en especial en temas relacionados con la Seguridad Alimentaria, de tal forma que se alinee con las demandas del mercado y promoviendo el desarrollo económico sostenible.

En este contexto, el proyecto Jóvenes a la E Regional implementado durante la vigencia 2024 tiene como objetivo mejorar el acceso y la permanencia de los jóvenes de Soacha y Bogotá en programas de educación posmedia, abarcando estudios técnicos, tecnológicos y universitarios. El proyecto financiará el costo total de la matrícula durante toda la duración de los diferentes programas, además de otorgar un monto semestral de sostenimiento equivalente a un salario mínimo mensual legal vigente. Adicionalmente, los jóvenes de Soacha recibirán un auxilio de recursos adicionales que les permitirá cubrir los costos relacionados con transporte y otros necesarios.

Esta convocatoria la llevaremos a cabo de la mano de la Agencia ATENEA. Adicionalmente, los programas ofrecidos por las Instituciones de Educación Superior, seleccionadas mediante convocatoria por la Agencia ATENEA, estarán alineados con la temática de Seguridad Alimentaria, en concordancia con los Hechos Metropolitanos declarados por la RMBC.



La inversión de la Región total del proyecto asciende a 12.094 millones de pesos, aportados por la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca (RMBC), para beneficiar a aproximadamente a 241 jóvenes: 227 de Soacha y 14 de Bogotá. La operación y el manejo de los recursos están a cargo de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (ATENEA), socio estratégico de la Región Metropolitana con quien se suscribió un convenio interadministrativo.

El proyecto inició el 19 de septiembre de 2024 con la suscripción del acta de inicio y durante este tiempo se ha realizado la convocatoria de Instituciones de Educación superior que permitió definir la oferta de programas universitarios, tecnológicos y técnicos en el mes de noviembre. De igual forma se realizó la convocatoria para la selección de los beneficiarios del proyecto y se está a la espera de la publicación de resultados para el 20 de diciembre de la misma vigencia.



## Sistema de Abastecimiento regional



El Sistema de Abastecimiento Regional y Agroalimentario (SARA) es un conjunto de infraestructuras y servicios mediante los cuales se conectan las cadenas y zonas de producción con los centros de consumo, soportados en un modelo de gobernanza, un sistema y flujos de información y logística eficientes.

Incluye un conjunto de acciones y herramientas que permitan una integración y cohesión equitativa entre todos los actores de la cadena en las escalas regional, departamental y metropolitana y los territorios para cumplir las metas del hambre cero y contribuir a otros Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Por lo anterior, este proyecto surge como respuesta a los retos de ese sistema agroalimentario regional, marcado por la desarticulación entre actores y la ejecución aislada de acciones institucionales. Esto resulta en cadenas de suministro prolongadas y una integración insuficiente de políticas públicas, lo que afecta tanto la eficiencia como la sostenibilidad del abastecimiento alimentario. Además, la ausencia de un sistema único de información limita la transparencia y dificulta la toma de decisiones estratégicas.

## Compramos tu Cosecha Regional

La operación del abastecimiento de alimentos de las ciudades de Bogotá y Soacha es altamente dependiente de los departamentos que conforman la Región Central, esto se debe a que éstos representan una demanda importante, pero su capacidad de producción es considerablemente baja respecto de su consumo.

Para poder suplir con estas necesidades de abastecimiento de alimentos, desde la RMBC y en conjunto con la ACIDC, se propone el desarrollo del proyecto denominado “Compramos tu Cosecha Regional”, el cual está orientado a atender las necesidades de seguridad alimentaria de los socios de la Región, intentando eliminar intermediarios en la cadena de abastecimiento y poder ofrecer precios justos a los agricultores, fortaleciendo la organización comunitaria al lograr una logística eficiente y controles de calidad.

Compramos tu Cosecha Regional busca realizar una gestión previa de encadenamiento comercial enfocado en alianzas comerciales para el abastecimiento de los programas de compras públicas de los municipios socios de la Región, que permitan vincular de manera efectiva a los productores con los compradores, esto para asegurar en primera medida la atención de los requerimientos de alimentación, así como la compra de las cosechas a precios justos y competitivos.

Actualmente, se suscribió el convenio interadministrativo entre la ACIDC y la RMBC, por un monto de \$7.326 millones con fecha de inicio del 11 de diciembre de 2024, en donde se espera adelantar como primer hito las gestiones comerciales con aliados estratégicos institucionales como el Programa de Alimentación Escolar de Bogotá y Soacha, las canastas para población vulnerable de la Secretaría Distrital de Integración Social, así como otros que puedan resultar relevantes.

## Conclusiones

Bogotá y Cundinamarca cuentan con un un significativo potencial en la producción agropecuaria, especialmente en Cundinamarca, que representa una de las principales fuentes de abastecimiento alimentario para Bogotá. Casi la mitad de los alimentos frescos que abastecen la capital provienen de este departamento, lo que resalta la importancia de la Región Metropolitana como la entidad capaz de articular esfuerzos que optimicen las relaciones comerciales y logísticas que garanticen seguridad alimentaria a los habitantes de Bogotá y Cundinamarca de manera eficiente y sostenible.

El alto nivel de intermediación en la cadena de distribución de alimentos, con hasta cuatro intermediarios entre productores y consumidores, genera un aumento significativo en los costos y limita la eficiencia del sistema. La concentración de la carga alimentaria en pocos municipios de Cundinamarca muestra la necesidad de mejorar la distribución y reducir las distorsiones de mercado que generan las intermediaciones.

Aunque el abastecimiento de alimentos ha mostrado un crecimiento en los últimos años, la región aún enfrenta desafíos para recuperar los niveles de producción previos a la pandemia. Además, las estructuras logísticas actuales y el elevado número de viajes de carga, especialmente hacia Bogotá, subrayan la urgencia de optimizar tanto la infraestructura como la operación del transporte de alimentos. El redespacho hacia otras ciudades aumenta la presión sobre los recursos logísticos y contribuye a la profundización del problema de congestión

## Bibliografía

**C&M Consultores. (2023).** Estudio de prefactibilidad para determinar opciones de descentralización del abastecimiento de alimentos frescos de Bogotá.

**C&M Consultores. (2023).** Estudio de prefactibilidad para determinar opciones de descentralización del abastecimiento de alimentos frescos de Bogotá.

**DANE. (2024).** Sistema de Información de Precios y Abastecimiento del Sector Agropecuario (SIPSA).

**Gobernación de Cundinamarca;** Agencia de Comercialización de Cundinamarca. (2022). Documento técnico de soporte para la identificación de hechos metropolitanos en seguridad alimentaria y comercialización.

**Ministerio de Transporte.** (2023). Registro Nacional de Despachos de Carga.